

第8回 堀川プレジャーボート対策協議会次第

日 時：令和4年11月30日（水）10時～

場 所：出雲市役所3階庁議室

出席者：別紙 資料1

1. 開 会（会長挨拶）

2. 協議会規約修正（報告） ・・・資料2

3. 議事

堀川放置艇（プレジャーボート）対策実施計画の変更案について

・・・資料3、附属資料

- 1) 計画策定の目的
- 2) これまでの取り組みと検証
- 3) 実施計画（案）
- 4) 対策スケジュール（案）
- 5) 実施分担

4. その他

第8回堀川プレジャーボート対策協議会 出席者

【委員】

区分	所属		役職等	氏名	備考	
地元代表	大社地域自治協会連合会		副会長	久家 彰	代理	
漁業者代表	漁業協同組合JFLまね大社支所		支所長	青山 博之		
船舶関係機関	日本小型船舶検査機構境支部		支部長	渡邊 貴		
警察機関	出雲警察署大社広域交番		所長	山元 雅之		
市町村	出雲市	都市建設部	部長	北脇 正巳		
		大社行政センター	所長	新宮 啓史		
他の水域管理者	国土交通省	中国地方整備局出雲河川事務所		占用調整管理官	川元 直樹	代理
	島根県	農林水産部	水産課	課長	染川 洋	
			東部農林水産振興センター水産部	部長	道根 淳	
		土木部	港湾空港課	課長	土屋 伸生	
河川・道路管理者	島根県	土木部	河川課	課長	中村 壽浩	
			出雲県土整備事務所	所長	高橋 洋二	会長

【幹事】

区分	所属		役職等	氏名	備考		
市町村	出雲市	都市建設部建設企画課	課長	三代 正幸			
		大社行政センター市民サービス課	課長	松井 幸子			
他の水域管理者	国土交通省	中国地方整備局出雲河川事務所		占用調整管理官	川元 直樹		
	島根県	農林水産部	水産課管理グループ	グループリーダー	近藤 訓代	欠席	
			東部農林水産振興センター総務課	課長	山根 三千弘		
土木部	港湾空港課管理グループ	グループリーダー	大野 一郎				
河川・道路管理者	島根県	土木部	河川課管理グループ	グループリーダー	田中 龍爾		
			都市計画課街路・公園グループ	グループリーダー	角 広幸	欠席	
事務局	島根県	土木部	出雲県土整備事務所	維持管理部	部長	梶 敦司	幹事長
				維持管理部管理第一課	課長	飯塚 広明	
				維持管理部管理第二課	課長	高宮 幸生	

第8回堀川プレジャーボート対策協議会 配席表

日時:令和4年11月30日(水)10時～
場所:出雲市役所3階庁議室

(出雲市役所3階庁議室)

報道関係席

島根県 出雲県土整備事務所 管理第二係長 陰山 寿人
島根県 出雲県土整備事務所 管理第一課長 飯塚 広明
島根県 出雲県土整備事務所 維持管理部長 柁 敦司(幹事長)
島根県 出雲県土整備事務所 管理第二課長 高宮 幸生
島根県 出雲県土整備事務所 管理第三係長 林 臣志

島根県 東部農林水産振興 センター総務課長 山根 三千弘	島根県 土木部 港湾空港課 管理グループリーダー 大野 一郎	島根県 土木部 河川課 管理グループ 主幹 岡 智宏	根県 土木部 河川課 管理グループリーダー 田中 龍爾
---------------------------------------	---	-------------------------------------	--------------------------------------

島根県 東部農林水産振興 センター水産部長 道根 淳	島根県 農林水産部 水産課長 染川 洋	島根県 土木部 港湾空港課長 土屋 伸生	島根県 土木部 河川課長 中村 壽浩	国土交通省 出雲河川事務所 総括保全対策官(代理) 川元 直樹
-------------------------------------	------------------------------	-------------------------------	-----------------------------	--

島根県 出雲県土整備事務所長 高橋 洋二(会長)
出雲市 都市建設部長 北脇 正巳

国土交通省 出雲河川事務所 占用調整課 事務官 河上 拓真

出雲市 都市建設部 建設企画課長 三代 正幸

出雲警察署 大社広域交番 所長 山元 雅之	日本小型船舶検査機構 境支部長 渡邊 貴	漁業協同組合 JFLまね 大社支所長 青山 博之	大社地域自治協会 連合会長(代理) 久家 彰	出雲市 大社行政センター所長 新宮 啓史
-----------------------------	----------------------------	-----------------------------------	------------------------------	----------------------------

モニター

		大社地域自治協会 連合会事務局長 成相 有一	大社地域自治協会 連合会副会長 伊藤 康幸
--	--	------------------------------	-----------------------------

出入口

廊 下

出入口

堀川プレジャーボート対策協議会 規約

(名称)

第1条 この協議会は、堀川プレジャーボート対策協議会（以下、「協議会」という。）と称する。

(目的)

第2条 協議会は、堀川の公共水域に不法係留しているプレジャーボートや違法に設置された係留施設対策を講ずるための連絡協議を行い、もって、自然災害による被害の軽減、河川利用の適正化及び周辺地域の生活環境等の保全を図ることを目的とする。

(組織)

第3条 協議会は、別紙に掲げる関係者で構成し、委員及び幹事をもって組織する。

2 協議会は、会長を置き、島根県出雲県土整備事務所長をもってあてる。

3 関係者が協議会に出席できない場合は、代理人を出席させることができる。

(協議会)

第4条 協議会は、必要の都度招集し、会長が議事進行する。

2 会長は必要に応じて協議会に委員以外の関係者の出席を求めることができる。

(幹事会)

第5条 協議会の下に幹事会を設ける。

2 幹事会の議事運営のため、幹事長を置く。

3 幹事長は、島根県出雲県土整備事務所維持管理部長をもってあてる。

(協議事項)

第6条 協議会は、第2条の目的を達成するために、次の事項を協議するものとする。

(1) プレジャーボート等の利用実態に関すること

(2) プレジャーボート対策及び施策に関すること

(3) その他プレジャーボート対策に関する必要事項

(事務局)

第7条 協議会の事務局は、島根県出雲県土整備事務所に置き、その事務にあたるものとする。

(その他)

第8条 この規約にない事項については、協議会で協議の上定める。

付則

この規約は、平成24年 5月 9日から施行する。

この規約は、平成27年10月16日から施行する。

この規約は、平成30年 2月 5日から施行する。

この規約は、令和2年2月 5日から施行する。

この規約は、令和4年 月 日から施行する。

堀川プレジャーボート対策協議会

【委員】

区分	所属	職名	備考
地元代表	大社地域自治協会連合会	会長	
漁業者代表	漁業協同組合JFしまね大社支所	支所長	
船舶関係機関	日本小型船舶検査機構境支部	支部長	
警察機関	島根県出雲警察署大社広域交番	所長	
市町村	出雲市都市建設部	部長	
	出雲市大社行政センター	所長	
他の水域管理者	国土交通省中国地方整備局出雲河川事務所	総括保全対策官	
	島根県農林水産部漁港漁場整備課	課長	
	島根県農林水産部水産課		
	島根県松江水産事務所	所長	
	島根県東部農林水産振興センター水産部	部長	
島根県土木部港湾空港課	課長		
河川・道路管理者	島根県土木部河川課	課長	
	島根県出雲県土整備事務所	所長	会長

堀川プレジャーボート対策協議会 幹事会

【幹事】

区分	所属	職名	備考
市町村	出雲市都市建設部建設企画課	課長	
	出雲市大社行政センター市民サービス課	課長	
他の水域管理者	国土交通省中国地方整備局出雲河川事務所 国土交通省中国地方整備局出雲河川事務所	課長 占用調整管理官	
	島根県農林水産部漁港漁場整備課管理グループ 島根県農林水産部水産課管理グループ	グループリーダー	
	島根県松江水産事務所総務課 島根県東部農林水産振興センター総務課	課長	
	島根県土木部港湾空港課管理グループ	グループリーダー	
	島根県土木部河川課管理グループ 島根県土木部都市計画課街路グループ 島根県土木部都市計画課街路・公園グループ	グループリーダー グループリーダー	
事務局	島根県出雲県土整備事務所	維持管理部	部長 幹事長
		維持管理部管理第一課	課長
		維持管理部管理第二課	課長
		土木工務部都市整備課	課長

堀川放置艇（プレジャーボート）対策

実施計画（案）

令和4年11月

堀川プレジャーボート対策協議会

目 次

1. 計画策定の目的	1
2. これまでの取り組みと検証	1
2-1. これまでの取り組み	1
2-2. 規制強化の検証	3
2-3. 啓発活動の検証	4
2-4. 係留施設確保の検証	4
3. 当面の実施計画（令和4年度～令和6年度）	6
4. 当面の対策スケジュール	8
5. 実施分担	9

[附 属 資 料]

1. 計画策定の目的

河川区域内におけるプレジャーボート等の船舶の係留について、河川法第 24 条、第 26 条の規定に基づく河川管理者の許可が必要であり、無許可で係留している船舶は不法係留となる。

船舶の不法係留は、周辺地域の生活環境及び景観や水環境に悪影響を及ぼすと共に、津波の河川遡上や洪水により「橋梁や護岸への衝突被害」、「河道閉塞等の流下阻害」、「燃料の発火による火災」、「交通遮断等の二次被害」などが想定され、防災上の観点においても容認できない行為である。

堀川水系においては、平成 24 年以降「重点係留禁止区域」の設定等の規制強化と啓発活動の実施により一定の効果が認められているが、依然として多くの不法係留船（以下、放置艇）が存在している状況であることから、これまでの取組みを検証し、放置艇解消のための実施計画を策定するものである。

2. これまでの取組みと検証

2-1. これまでの取組み

- ・平成 22 年のプレジャーボート全国実態調査を受け、堀川の放置艇対策に着手。
- ・平成 24 年 2 月に大社地域協議会等から出雲県土整備事務所長宛に要望書が提出。
- ・平成 24 年 5 月に「堀川プレジャーボート対策協議会」を立ち上げ、地元や関係機関と共有しながら対策を開始。

<規制強化>

- ・河川パトロールの強化（平成 23 年 9 月～）
- ・船舶所有者に移動通知文を发出（平成 24 年 3 月、平成 26 年 3 月）
- ・重点係留禁止区域の告示（平成 24 年 7 月）
- ・重点係留禁止区域の係留者を中心に訪問指導（平成 24 年 5 月～）
- ・重点係留禁止区域内係留者に指示書送付（平成 25 年 6 月）
- ・簡易代執行の実施（平成 23 年 4 月より 7 回実施）

<啓発活動>

- ・重点係留禁止区域の周知（県報告示平成 24 年 8 月～）
- ・地元への広報活動（大社堀川だより、広報いずも、ご縁ネット放送等）
- ・看板設置（大型看板 2 基、小型移動式看板 15 基）
- ・船舶所有者への説明会開催（第 1 回平成 24 年 8 月、第 2 回平成 24 年 9 月）
- ・船舶所有者への意向確認調査（平成 24 年 7 月、9 月、平成 30 年、令和元年 8 月、11 月、令和 2 年 4 月、令和 4 年 3 月）
- ・ホームページ掲載（平成 30 年～）
- ・地元関係者や出雲市と連携した堀川美化活動（平成 30 年～ 毎年 10 月頃）

<係留施設の確保>

- ・民間保管施設調査（平成 24 年 11 月～）
- ・大社漁協、宇竜漁港漁業者との意見交換（平成 24 年 9、10 月）
- ・鶴峠漁港、鷺浦漁港現地確認（平成 24 年 10 月）
- ・公共保管施設整備の検討（平成 24 年 7 月～平成 25 年 3 月）
- ・漁港管理者、民間保管施設事業者との協議（平成 28 年）
- ・新駐艇場整備にかかる協議審査（令和 2 年 9 月～令和 4 年 6 月）

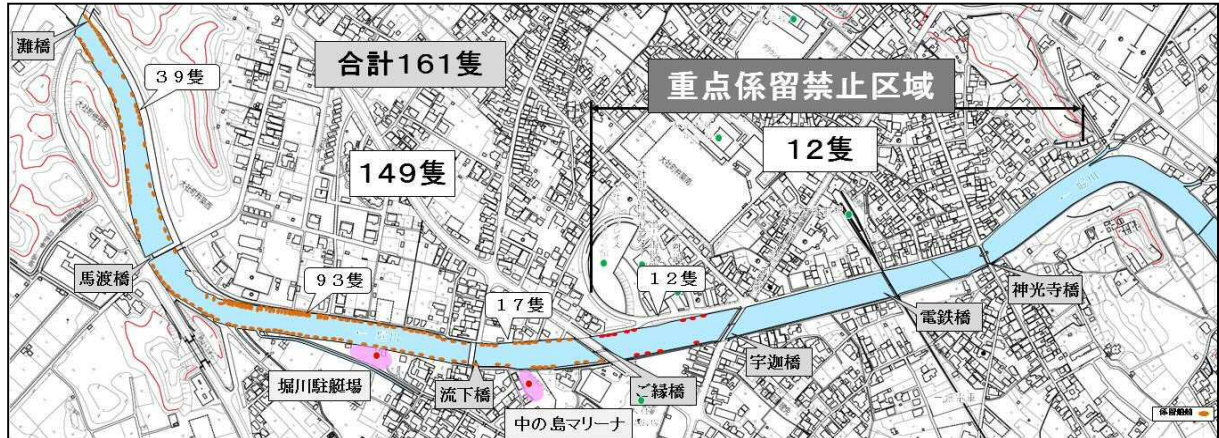
<宇迦橋工事関連>

- ・宇迦橋上流の係留船舶及び係留施設の移動（R1～R2）

2-2. 規制強化の検証

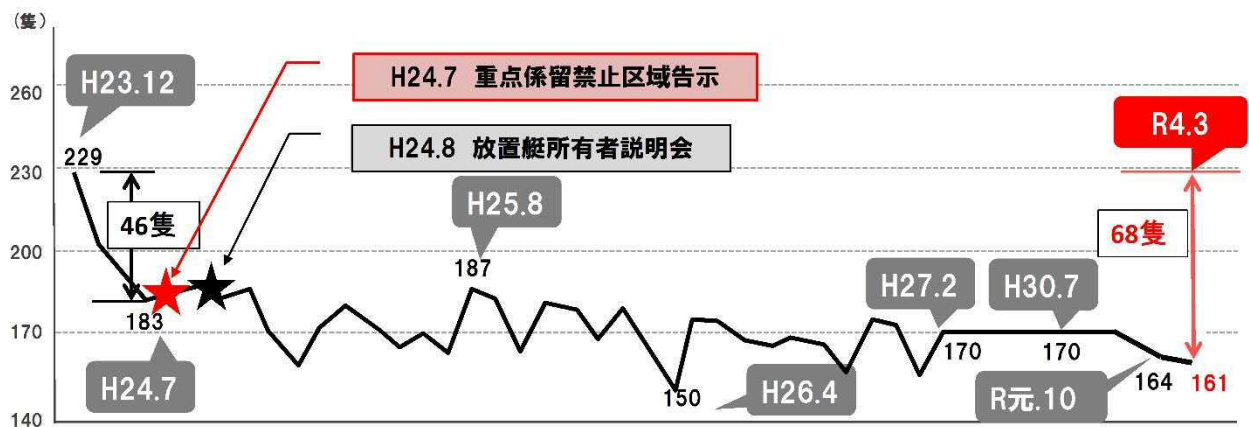
1) 重点係留禁止区域の現状

平成24年7月に重点的に取り組むエリアとして、ご縁橋から上流約800m区間を「重点係留禁止区域」として告示し、個別訪問等で船舶の移動を要請しているが、廃船、陸揚げなど一定の効果があったものは放置艇全数に対し30%である。



- 令和4年3月末日、重点係留禁止区域に係留する船舶は12隻
- 重点係留禁止区域より下流に149隻の船舶に係留
- 堀川全体で161隻の放置艇に係留

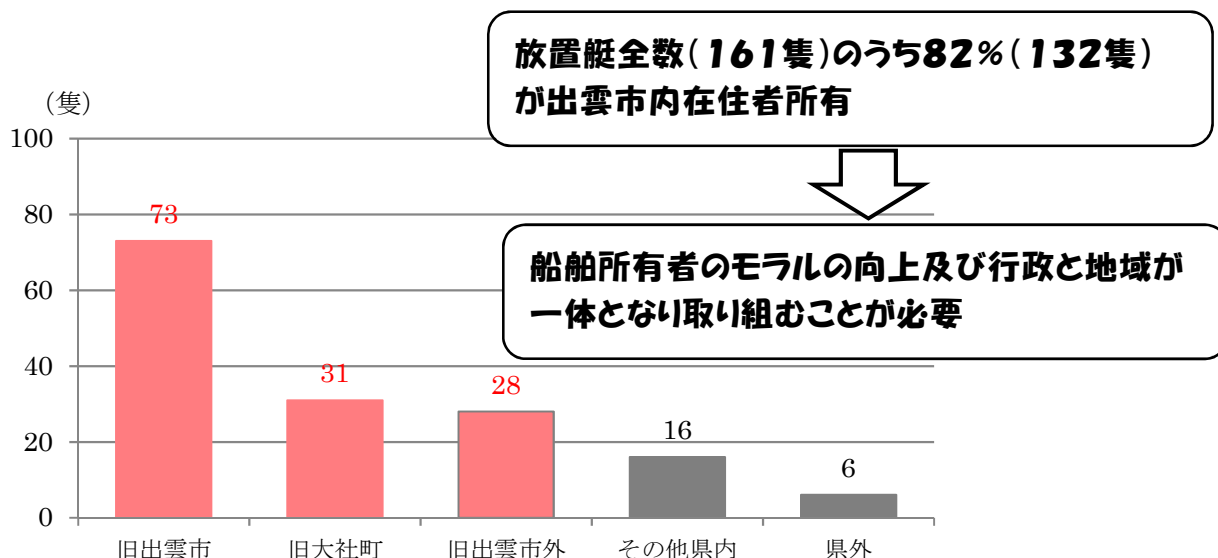
2) 放置艇の推移



項目	重点係留禁止区域の船舶数	左記以外の船舶数	堀川放置艇全数
H23.12 時点	65	164	229
R4.3 時点	12	149	161

効果 30%

3) 放置艇の所有者（令和4年3月末現在）



2-3. 啓発活動の検証

平成24年7月の重点係留禁止区域の告示以降、各種広報（大社堀川だより発行、広報いずも掲載、ご縁ネット放送、県報掲載等）による周知を行っている。また、宇迦橋架け替え工事に伴い撤去の周知を強化したことにより、当該区域において7隻の減となった。（令和元年9月19隻→令和4年3月12隻）ただし、悪影響に対する具体的なイメージが伝わっていないためか、その他の区間では平成26年以降は目立った効果が出ていない。

2-4. 係留施設確保の検証

●係留・保管施設の整備検討

- 平成25年度～26年度に「暫定係留施設」、「係留保管施設」の検討を行っているが、公的資金による施設整備については、対外的にも理解が得られないため検討外としている。
- 新規の民間投資による施設整備については、(株)HIRO産業が堀川河口部へ新駐艇場整備計画を策定、令和4年7月30日に工事着手した。収容隻数は210隻であり、令和5年1月に開業予定である。
- 出雲県土整備事務所では、上記申請に伴う開発行為の審査や関係法令にかかる許認可事務を行っている。

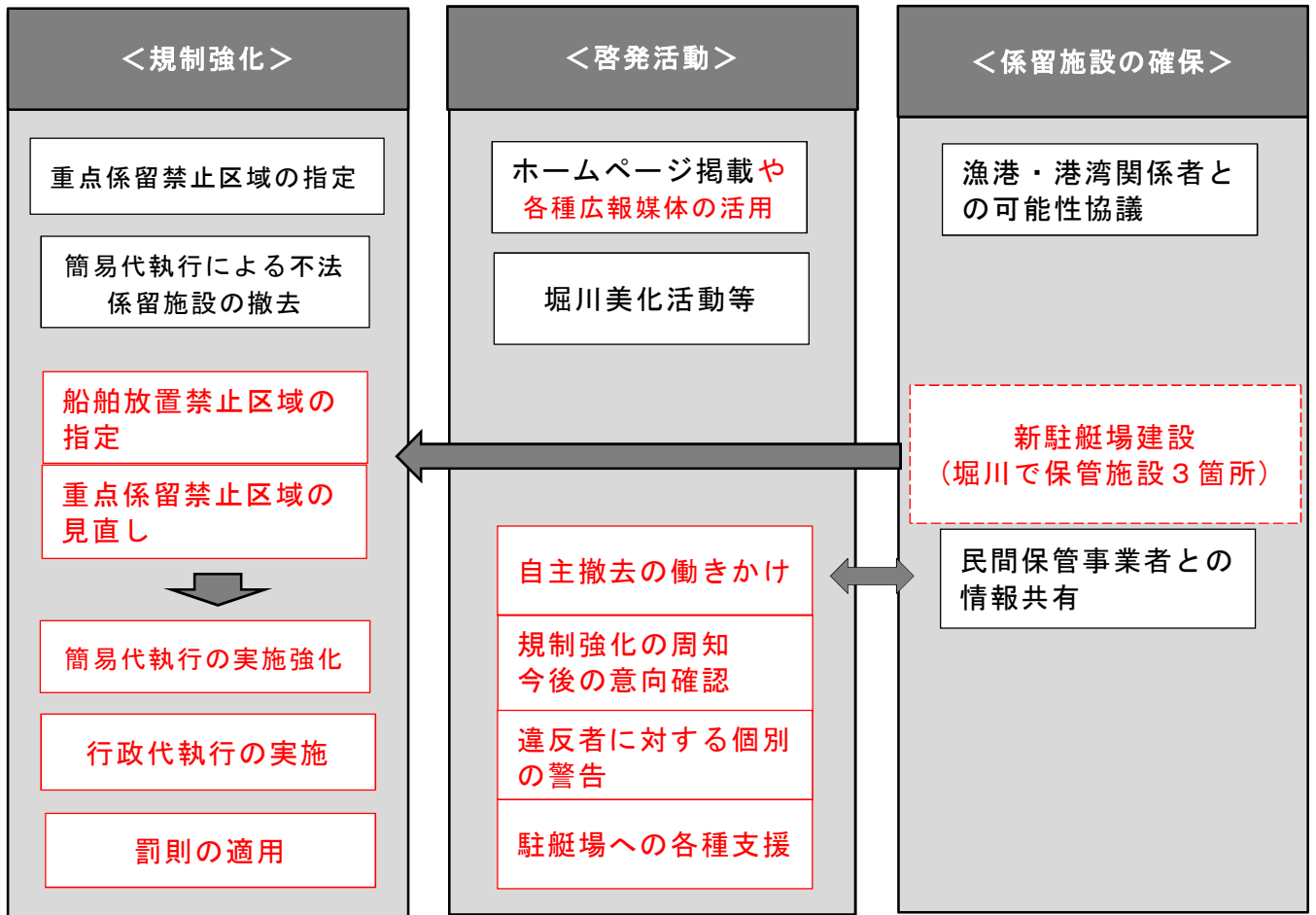
●漁業協同組合 J F しまね大社支所の意見

- ・ 大社漁港内で係留可能な箇所はない。
- ・ プレジャーボートは軽量のため、転覆、破損の恐れが高い。
- ・ プレジャーボート所有者は、使用回数が少なく日常の管理をしない。特に、悪天候時にきちんと管理できないうえ、事故、損傷等が生じた場合の対応もできないため、漁港の安全管理上問題がある。

3. 当面の実施計画（令和4年度～令和6年度）

令和4年度より今後3年間は以下の取り組みを実施し、その効果を検証しながら、改善・強化に繋げていく。

◆放置艇対策実施計画策定（R4）
◆当面の実施計画（令和4年度～令和6年度）
<規制強化>（法に基づく取り組み） 附属資料 附-7～9 参照
<ul style="list-style-type: none">● 船舶放置禁止区域（河川法29条関係）の指定● 重点係留禁止区域の見直し● 簡易代執行の実施強化● 行政代執行の実施● 罰則の適用
<啓発活動>（地域住民、船舶所有者に対する取り組み） 附属資料 附-10,11 参照
<ul style="list-style-type: none">● ホームページ掲載や各種広報媒体の活用● 船舶所有者への規制強化等取り組みの周知と今後の意向確認● 地元関係者や出雲市と連携し堀川美化活動を地域全体の取り組みへ拡大● 違反者に対する個別の警告● 既・新駐艇場への各種支援
<係留施設の確保>
<ul style="list-style-type: none">● 民間保管施設事業者との情報共有● 漁港・港湾関係者との可能性協議



5. 実施分担

実施計画項目	● 主担当 ○ 副担当			
	地域	出雲市	出雲県土 整備事務所	※県庁 三水域関係課
< 規制強化 >				
船舶放置禁止区間の指定			●	○
重点係留禁止区域見直し			●	○
簡易代執行の実施強化			●	
行政代執行の実施			●	○
罰則の適用			●	○
< 啓発活動 >				
ホームページ掲載や各種広報媒体の活用		○	●	○
規制強化の周知、今後の意向確認		○	●	
堀川美化活動の拡大	○	●		
違反者に対する個別の警告			●	
既・新駐艇場への各種支援	○	●	○	
< 係留施設確保 >				
民間事業者との情報共有	○	●		
漁港・港湾関係者との可能性協議		○	●	○
※河川課、港湾空港課、水産課				

附属資料

目次

1. 国の動向とこれまでの経緯	附-1
1-1. 国の動向	附-1
1) 推進計画	附-1
2) 国が示すロードマップ	附-1
3) H26.4 河川法施行令の改正（放置艇対策の強化）	附-2
1-2. 放置艇対策経緯	附-3
1) 放置艇対策経緯	附-3, 4
2) H24.2 大社地域協議会要望書（写し）	附-5
3) 船舶所有者向けの周知文書	附-6
2. 実施計画	附-7
2-1. 【規制強化】の取組み	附-7
1) 船舶放置禁止区域の指定と重点係留禁止区域の見直しについて（方針案）	附-7, 8
2) 不法係留に関する監督処分・罰則	附-7
3) 代執行手続きの流れ	附-9
2-2. 【啓発活動】の取組み	附-10
1) 堀川美化活動状況	附-10
2) 違反者に対する個別の警告	附-11

1. 国の動向とこれまでの経緯

1-1. 国の動向

1) 推進計画

平成25年に国土交通省より「プレジャーボートの適正管理及び利用環境改善のための総合的対策に関する推進計画」が示されている。

■推進計画の概要

- ・ 東日本大震災を教訓として、今後想定される南海トラフ巨大地震等の津波による背後住居への二次被害が懸念。
- ・ 港湾、河川、漁港の三水域が取り組んできたそれぞれの放置艇対策を更に実効的に推進することが必要。
- ・ 国土交通省と水産庁は、港湾・河川・漁港等の管理者、マリン関係団体、プレジャーボート利用者等が連携して取り組むべき施策を総合的にとりまとめ、各々の関係者が着実に実践することを目的に推進計画を策定。
- ・ 本推進計画は、10年間（H25～H34）で放置艇の解消を目標。

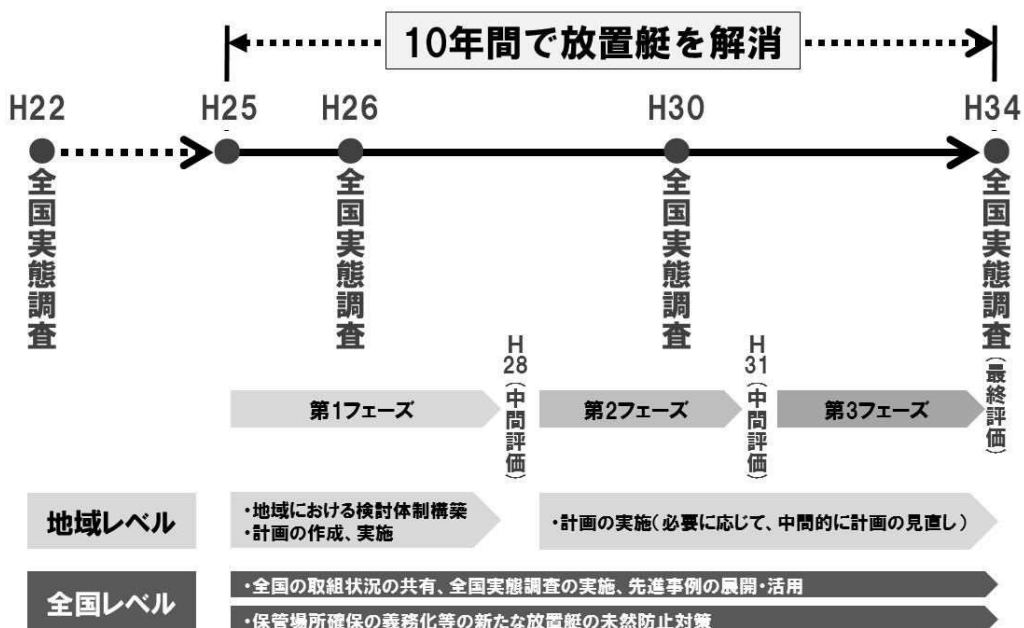
■推進計画の策定の意義

- ・ 放置艇の解消に向けた国の方針を自治体に示すことにより、地域で取り組む施策の優先順位を上げるなど、三水域（港湾、河川、漁港）管理者や関係者が放置艇対策に取り組みやすい環境を整備。

プレジャーボートの総合的対策を推進するための4つの基本方針



2) 国が示すロードマップ



3) H26.4 河川法施行令の改正（放置艇対策の強化）

① 規制対象物として、船舶その他の物件を追加

第16条で、これまでの「土石」や「汚物若しくは廃物」に船舶が追加され、正当な権原 又は正当な理由なく、河川区域内に船舶その他の物件で河川管理者が指定したものを 捨て、又は放置することを禁止する旨を同号に規定した。

② 対象区域は、河川区域全般とした

河川区域内であればおよそ船舶等の放置が洪水時の流下阻害等を及ぼす 原因となるおそれがあることから、河川区域全般を対象とする。

③ 規制対象物として、河川管理上の支障となる物件も追加可能

河川区域内であればおよそ船舶等の放置が洪水時の個別の河川の態様によって船舶以外にも河川管理上の支障となる物件(例えば、浮棧橋等)があり得ることから、河川管理者が指定することとし、指定した場合にはその旨を公示することとする。

④ 罰則の量刑の設定

「土石」を捨てた場合の量刑と同様に、3月以下の懲役又は20万円以下の罰金を課すこととする。

- 海岸法、港湾法、漁港漁場整備法には既に船舶等の放置を禁止する規定及び罰則規定が設けられており、河川区域では他の公共用水域に比べて法制度面における対応の遅れが生じていたことから、河川関連法令において船舶等の放置を禁止する規定及び罰則規定を設ける必要があった。
- H7及びH9の河川法改正で簡易代執行制度等を創設・拡充。H10も河川局長通達発出により河川管理者が重点撤去区域を設定、計画的な撤去を推進。H11年の海岸法改正により、海岸保全区域における船舶等の放置を禁止する規定及び罰則規定を整備。H12年港湾法改正及び漁港漁場整備法改正により、港湾区域及び漁港区域のうち水域管理者が指定した放置等禁止区域における船舶等の放置を禁止する規定及び罰則規定を整備。

1-2. 放置艇対策経緯

1) 放置艇対策経緯

- ・ H19 頃以降、出雲市長要望において係留船対策が出される。
- ・ H22 プレジャーボート全国実態調査。大社堀川で 227 隻（うち漁船 7 隻）を確認
- ・ H22. 10. 18 出雲市議会堀川水系対策協議会で説明を求められる。看板設置等実施。
- ・ H24. 2. 6 大社地域協議会、同土木委員会名で堀川不法係留船の対策の要望書が出雲県土整備事務所長あて提出される。
- ・ H24. 3. 28 堀川全川の船舶所有者 229 名（漁業者含む）に所長名で移動通知文発出。
- ・ H24. 5. 9 堀川プレジャーボート対策協議会立ち上げ、出雲県土整備事務所長が会長、出雲市（建設企画課）、同大社支所、大社広域交番、自治会代表、漁協支所長、小型船舶検査機構等。
- ・ 同年 7 月 11 日同会で「重点係留禁止区域」を設定、県報告示。以降、重点係留禁止区域の係留者を中心に 300 回以上の訪問指導を実施。
- ・ H24. 8. 10（第 1 回）、H24. 9. 23（第 2 回）に所有者への説明会実施。
- ・ H24. 10、H25. 2 出雲市議会堀川水系対策協議会。重点係留禁止区域設定等を説明。
- ・ H25. 5 国において「プレジャーボートの適正管理及び利用環境改善のための総合的対策に関する推進計画」策定。
- ・ 放置艇対策三水域関係課担当者会議立ち上げ（河川課、漁港漁場整備課、水産課、事務局は港湾空港課）以降 5 回開催。
- ・ H25. 10. 22 第 3 回堀川プレジャーボート対策協議会。その後の状況等説明。重点係留禁止区域内 65 隻→18 隻、道路管理者と連携した取り組みなど。
- ・ H26. 3 堀川全川の船舶所有者 165 名（漁業者含む）に所長名で移動通知文発出。
- ・ H26. 9～10 プレジャーボート全国実態調査。堀川全体の不法係留船は 172 隻。（H22 年調査では、227 隻 55 隻の減少、重点係留禁止区域は H22 の 65 隻から 16 隻へ 49 隻の減少）
- ・ H27. 10. 16 第 4 回堀川プレジャーボート対策協議会、出雲県土が管内放置艇対策基本方針（案）を提案、承認。
- ・ H28. 3. 15 堀川プレジャーボート対策協議会第 10 回幹事会。
- ・ H28 年度大社漁港の利用及び民間施設の拡張の実現可能性について検討。
- ・ H28. 6. 29 J F しまね大社支所と協議、H28. 9. 28 堀川駐艇場と協議、H28. 10. 31 ピースマリンと協議、H29. 3. 18 中の島マリーナと協議。
- ・ H29. 8. 25 堀川プレジャーボート対策協議会第 11 回幹事会。
- ・ H29. 10. 20 出雲市議会堀川水系対策協議会。津波浸水想定設定・公表による重点係留禁止区域等の見直しを説明。
- ・ H29. 10. 20 <啓発活動>大社地域自治協会連合会堀川美化清掃活動（地元 32 人、県 5 人）
- ・ H29. 12. 1～ <規制強化>管内全体の不法占用物に対する警告（第 1 回）
- ・ H29. 12 末現在 堀川全体の不法係留船 170 隻。うち重点係留禁止区域は 19 隻
- ・ H30. 1. 10 堀川プレジャーボート対策協議会第 12 回幹事会
- ・ H30. 2. 5 第 5 回堀川プレジャーボート対策協議会
- ・ H30. 4～ <規制強化>管内全体の不法占用物に対する警告（第 2 回）

- H30.8.27 堀川プレジャーボート対策協議会第13回幹事会
- H30.10.17 第6回堀川プレジャーボート対策協議会
- R1.10. 堀川プレジャーボート対策協議会第14回幹事会
- R1.11.5 宇迦橋架け替え工事に伴い、宇迦橋上流の係留船舶所有者に対し意向調査を実施(10名)
- R1.11.25 上記意向調査にて「所有者不明」となった施設について、撤去指示書を掲示(7施設)
- R2.2.5 第7回堀川プレジャーボート対策協議会
- R2.6.2 宇迦橋上流の6施設について簡易代執行を実施
- R3.6.11 堀川の不法係留船に関する船舶登録照会を行い最新の所有者を確認
- R4.3.8 係留施設について過去船舶を係留していた船舶所有者に対し意向調査を実施(9名)
- R4.3末 宇迦橋上流の4施設について所有者が自主撤去する。
- R4.3末現在 堀川全体の不法係留船161隻。うち重点係留禁止区域は12隻(宇迦橋上流における係留船舶無し)
- R4.9.20 「所有者不明」となった施設について、撤去指示書を掲示(7施設)
- R4.10.13 出雲県土整備事務所より船舶所有者向けの周知文を送付

2) H24.2 大社地域協議会要望書 (写し)

出雲県土整備事務所
所 長 宮 川 治 様

堀川の不法係留船に関する要望

堀川では、以前から多数の不法係留船及び不法係留施設の設置があり、地域の景観や生活環境などにおいて大きな問題となっている。

長い歴史の中で堀川は集中豪雨等により堤防が侵食され、越水を繰り返し、家屋浸水や水田冠水等の多大な被害にあっている。そうした中であって、堀川の流水を妨げている不法係留船及び不法係留施設は、自然災害による被害を拡大させる要因ともなり、周辺住民は不安な生活を強いられている。

また、堀川は出雲大社を軸とする観光地を貫流しており、宇迦橋から見える不法係留船は、住民を始め観光客から景観保全等の問題点の指摘、更には近隣住民から遊漁船の発する騒音や釣り人の不法駐車等の苦情が寄せられており、不法係留船に対する強力な規制や撤去指導を求める声は後を絶たない。

時あたかも、平成24年には古事記編纂1300年を機に島根県主催の「神話博しまね」、平成25年には出雲大社「平成の大遷宮」が執り行われることから相当数の入込み客が見込まれ、景観保全の観点からも撤去を求める市民の声はますます高まっている。

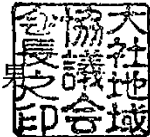
こうした劣悪な環境を整備する観点から、河川管理者である島根県に対し次の事項について強く要望する。

【 要 望 事 項 】

1. 堀川沿線の係留船及び係留施設の早急な完全撤去をお願いします。
2. 堀川の係留船及び係留施設の一斉撤去に長期間を要する場合、堀川ご縁橋の上流区間について係留禁止措置を実施され、出雲大社「平成の大遷宮」を迎える平成25年5月までにこの区間の係留船及び係留施設の完全な撤去をお願いします。
併せてご縁橋より下流の区間については、移動を含め新たな係留は認めることなく、引き続き年次計画的に撤去をお願いします。

平成24年2月6日

大社地域協議会 会 長 入江 紀久男



大社地域自治区土木委員会
会 長 廣澤 将城



3) 船舶所有者向けの周知文書

令和4年10月6日

堀川係留船舶所有者各位

堀川における係留船舶の移動及び係留施設の撤去について

二級河川 堀川 河川管理者
島根県出雲県土整備事務所長

島根県出雲県土整備事務所は、出雲市大社町内を流れ、日本海（大社湾）に注ぐ堀川の管理をしています。

堀川では、以前から左右両岸へ多くの係留施設が造られ、船舶が係留されています。これらは、下記の河川法に抵触する違反行為であり、近年多発する豪雨に伴う洪水時の浸水被害の原因となるだけでなく、周辺の生活環境や景観の悪化を招いています。

- 河川区域内に許可無く船舶を係留（河川法第24条違反）
 - 河川区域内に許可無く係留施設を設置（河川法第26条第1項違反）
- 出雲県土整備事務所では、平成24年にご緑橋の上流区間を「重点係留禁止区域」に指定し、パトロールの強化や「簡易代執行」による所有者不明の船舶や係留施設の撤去などの対策を行ってまいりました。

この度新しくマリーナが建設されることも踏まえ、堀川係留船舶所有者の皆様へ、上記の主旨を再認識していただくとともに、改めて自主的な船舶の移動と係留施設の撤去を要請するものです。

あわせて、参考に堀川の船舶保管場所に関する情報についても提供いたします。なお、宛先については、日本小型船舶検査機構に確認したものであることを申し添えます。

【担当・問合せ先】

出雲県土整備事務所 管理第1課/第2課
電話：(0853) 30-5634/5632
担当：高宮/飯塚

【島根県出雲県土整備事務所からのお願い】 ～堀川における係留船舶及び係留施設の自主的な撤去について～

● 堀川には、多くの船舶や係留施設が河川区域内に存置されています。これは、治水や景観面で支障となるばかりでなく、河川法にも抵触します。

- 河川区域内に許可無く船舶を係留すること。
→ 河川法第24条違反
- 河川区域内に許可無く係留施設を設置すること。
→ 河川法第26条第1項違反

このため・・・

- 所有者の皆様には責任を持って、
- 堀川に係留された船舶を適切な保管場所で管理してください。
 - 堀川に設置された係留施設を撤去してください。



- 【情報提供】
堀川には3か所の保管場所があります。
- ① 中の島マリーナ（既存施設）
★空収容隻数 5隻 TEL:0853-53-3282
 - ② 堀川駐艇場（既存施設）
★空収容隻数 2隻 TEL:090-7134-9573
 - ③ 新駐艇場（令和5年1月オープン予定）
★収容隻数 210隻 TEL:0853-27-9990
- ※令和4年9月9日時点
※施設管理者からの聞き取りによる

【担当・問合せ先】 出雲県土整備事務所 維持管理部
管理第1課 TEL:0853-30-5631
管理第2課 TEL:0853-30-5634

2. 実施計画

2-1. 【規制強化】の取り組み

1) 船舶放置禁止区域の指定と重点係留禁止区域の見直しについて

(別添 附-8 参照)

不法係留船舶を移動する上で、船舶の適切な保管場所の確保が必要不可欠である。堀川沿線においては、これまで対象船舶に対して十分な数の保管施設が確保できていなかった。

このほど、新たに民間の駐艇場が建設されることから、更に強力に規制の強化を図っていく。

〈各区域変更及び指定の考え方〉

① 「船舶放置禁止区域」の指定及び「重点係留禁止区域」の拡大

区 間：不法係留船がある堀川全区間 L = 2 1 5 0 m

対象船舶：1 6 1 隻

目 標：ご縁橋から上流の12隻については、令和5年度に全ての船舶及び係留施設を撤去する。その後、状況を検証しながら残り149隻についての船舶及び係留施設を計画的に撤去する。

2) 不法係留に関する監督処分・罰則

○不法係留に関する監督処分・罰則

・監督処分（河川法第75条第1項）

所有者情報 (住所・氏名)	措 置	根拠法令
不 明	簡易代執行	河川法 第75条第3項
判 明	行政代執行	行政代執行法

・罰則

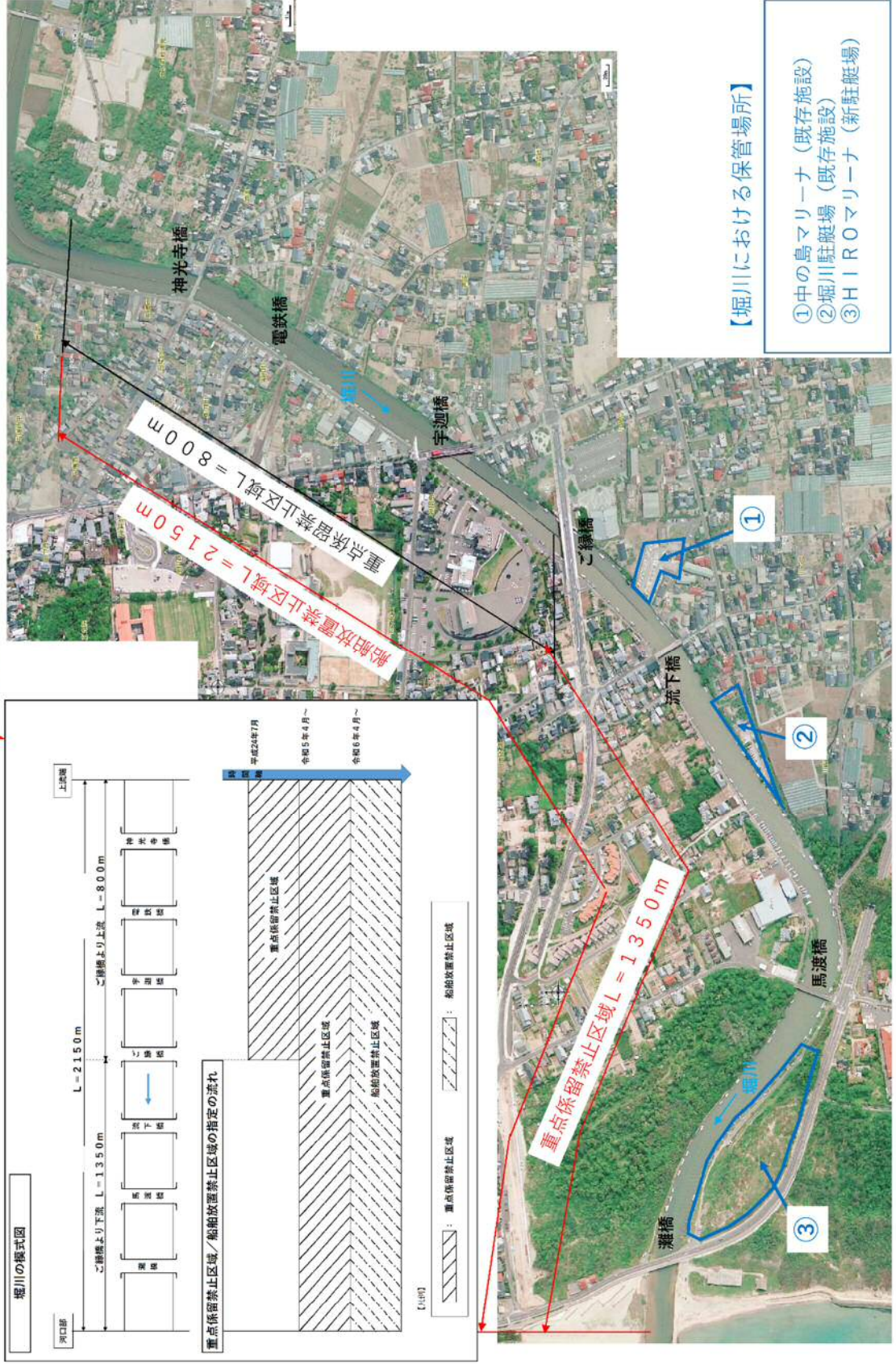
根拠法令	内 容	罰則規定	
		条 文	内 容
河川法第 26条第1項	河川区域内での工作物の新築等	河川法 第102条	1年以下の懲役または 50万円以下の罰金
河川法 第29条第1項 河川法施行令 第16条の4	河川の流水等について 河川管理上支障を及ぼす おそれのある行為の禁止	河川法 第109条 河川法施行令 第59条	3ヶ月以下の懲役または 20万円以下の罰金

船舶放置禁止区域の指定と重点係留禁止区域の見直しについて（方針案）

●堀川における不法係留船に対する規制の強化として、次のおり区域の変更を行います。

【現状】重点係留禁止区域（ご縁橋から上流）L=800m

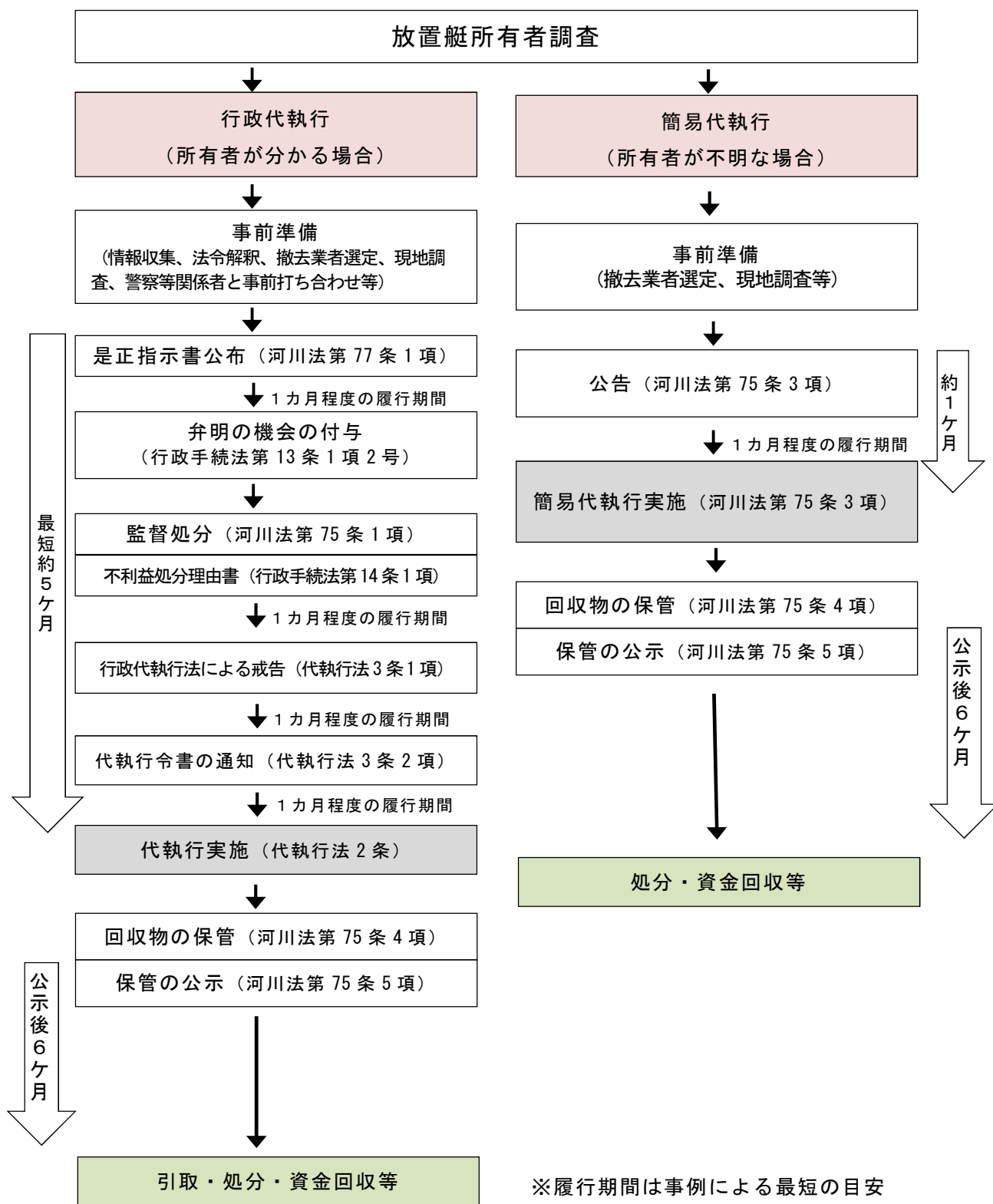
【変更】重点係留禁止区域（放置艇のある堀川全区間）L=2150m
 【新規】船舶放置禁止区域（放置艇のある堀川全区間）L=2150m



【堀川における保管場所】

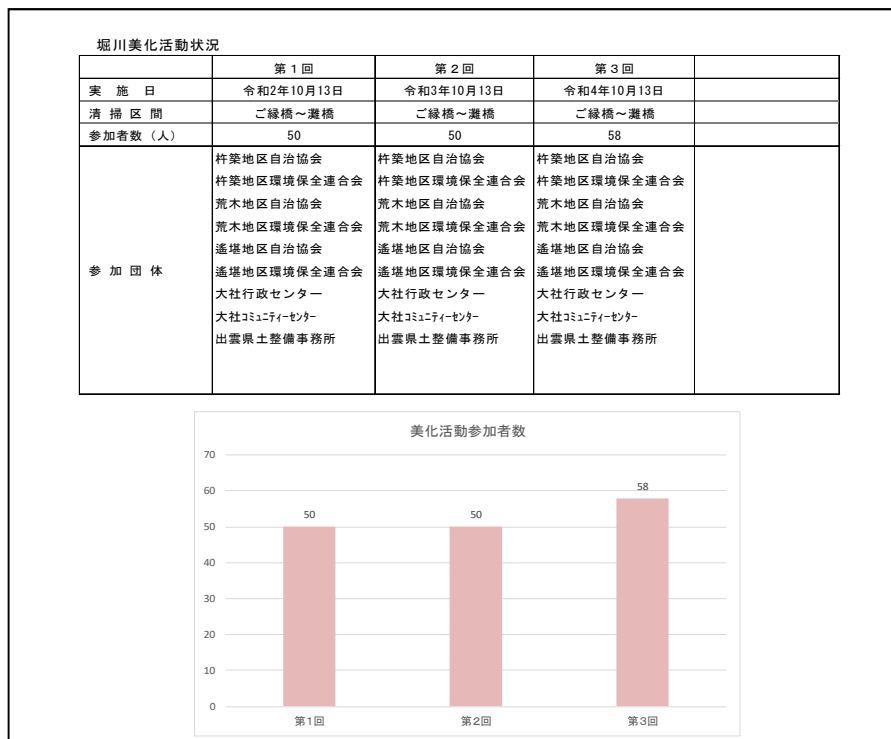
- ①中の島マリーナ（既存施設）
- ②堀川駐艇場（既存施設）
- ③HIROMAリーナ（新駐艇場）

3) 代執行手続きの流れ



2-2. 【啓発活動】の取り組み

1) 堀川美化活動状況



< 活動状況 >



2) 違反者に対する個別の警告

違反者に対しては、個別に以下のような警告文を船舶や係留施設へ掲示する等法違反であることの再認識や自主撤去の促進を図る。

「警告文」事例

警 告

**許可なく河川に船舶を係留したり、
杭や足場など係留施設を設置したり
することは河川法により禁止されて
います。**

河川管理者 島根県出雲県土整備事務所
出雲市大津町1139
TEL0853-30-5632

「周知看板」事例

**河川区域内への
船舶係留禁止**

**河川管理者：島根県出雲県土整備事務所
管理第一グループ
電話：0853-30-5632**