

## 2. 建設業

### (1) 建設業の概況

#### ア、建設業の現状

本県の建設業は、県内総生産の8.9%（平成28年度島根県県民経済計算）、事業所数の10.8%、従業者数の9.4%（いずれも平成28年経済センサス～活動調査）を占める本県の基幹的産業であるとともに、社会資本整備の担い手として重要な役割を果たしている。

本県の建設業の特徴としては、建設工事出来高（元請）に占める公共工事の役割が53.5%（平成30年度建設総合統計年度報）と高いことが挙げられる。加えて、経営基盤の脆弱な中小零細業者が圧倒的に多く、経営体質の改善や労働条件立ち遅れなど、企業経営面においても多くの課題を抱えている。

#### イ、建設業許可の状況

昭和24年5月、建設工事の適正な施工を確保するとともに、建設業の健全な発達を促進することを目的とする建設業法が制定された。その後幾多の改正を経て、昭和46年4月、建設業はそれまでの登録制から許可制に移行した。平成6年6月には、不良不適格業者の排除の徹底（建設業許可要件の強化）、特に公共工事の適正施工の確保、建設業許可事務の簡素化を柱とする改正が行われた。その後も社会経済の動向を見定めながら必要な改正が行われており、平成28年6月には、約40年ぶりに建設業許可業種の見直しが行われ、これまでの28業種に「解体工事業」が追加される改正建設業法が施行された。

本県の建設業許可の状況は、表アから表エのとおりである。許可業者数は、平成16年度（平成17年3月末）の3,663業者をピークとして、その後は減少傾向となっている。なお、令和2年3月末現在の許可業者数は2,754業者となっている。

### (2) 経営に関する事項の審査及び入札参加資格の審査

#### ア、経営事項審査

国、地方公共団体などが発注する公共工事を直接請け負うとする建設業者は、経営規模、その他経営に関する客観的事項について、その許可を受けた国土交通大臣又は知事の審査を受けなければならないことになっており、建設業者の営業年度終了の日（決算日）を「審査基準日」として、審査を行っている。

経営事項審査の審査基準については、現下の社会経済情勢を踏まえた多様なニーズへの対応の観点から所要の改正が行なわれており、平成28年6月には、建設業許可業種への「解体工事業」の追加に伴い、経過措置が講じられた。

#### イ、入札参加資格の審査

本県が発注する建設工事又は測量業務等については、競争入札に参加しようとする者に対し2年に1回資格審査を行い、建設工事等有資格者名簿に登載している。

土木一式工事、建築一式工事では、経営事項審査の客観点数と工事成績や地域貢献等の状況に応じて特別点数を総合して格付を行っている。

平成29・30年度よりとび・土工・コンクリート工事（法面処理に限る）及び舗装工事（アスファルト舗装に限る）を格付対象とし、特別点数に施工機械の保有台数及び技術者の在籍状況を加点対象としている。

また、平成28年度より建設業法の改正に伴い、新たな業種に「解体工事」を追加している。

なお、入札参加資格を認定した建設工事等有資格者名簿については、「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」（平成12年11月27日法律第127号）の規定に基づき、平成13年4月1日から公表している。

経営に関する事項及び入札参加資格の審査件数は表オのとおりである。

#### (3) 指名業者の選定

指名業者の選定に当たっては、優良な建設業者の育成及び適正な工事の施工の確保を図る観点から、鳥根県建設工事入札参加者等選定要領に定める基準に従い、本庁の「部」もしくは「課」又は「各事務所」「支庁各局」「各事業所」ごとに設置する指名審査会において、厳正に選定を行っている。

平成19年6月からは、工事实績及び工事成績評定点を活用した指名により工物品質の確保を図るとともに、指名選定基準を公表し指名選定過程の透明性の向上を図った。

#### (4) 公共工事の入札・契約手続等

平成6年度から一般競争入札・公募型指名競争入札及び意向確認型指名競争入札を試行実施していたが、入札及び契約手続きの透明性、競争性の一層の確保を図るため、平成12年10月から意向確認型指名競争入札を廃止し、公募型指名競争入札の適用範囲を拡大して本格実施した。また、一般競争入札についても平成13年4月1日から本格実施に移行した。

平成15年3月からは公募型指名競争入札を廃止して一般競争入札の範囲を拡大、平成17年4月には簡易型一般競争入札を導入して一般競争入札の範囲を拡大、平成19年6月から簡易型一般競争入札の適用範囲を原則1,000万円以上の工事に拡大し、競争性の一層の確保を図る等、適宜改善を行っている。

また、平成22年4月から、原則すべての工事及び測量、設計コンサルタント業務等について、電子入札制度を導入した。

一方、公共工事に対する国民の信頼の確保と、これを請け負う建設業の健全な発達を図ることを目的に、「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」が平成13年2月に施行され、国、特殊法人等及び地方公共団体の全ての公共工事の発注者に対して、入札・契約情報の公表や適正な施工の確保などが義務づけられた。本県でも法律の趣旨を踏まえ、建設工事の予定価格の事前公表（14年1月から試行）や入札監視委員会の設置などを行ってきた。

今後も、同法及び同法で定められた「適正化指針」に基づき、公共工事の入札及び契約の適正化を図ることとしている。

#### (5) 建設工事の紛争処理

建設工事の請負契約に関する紛争の解決を図るため、「島根県建設工事紛争審査会」を設置し、その処理に当たるとともに、隠岐支庁県土整備局、各県土整備事務所等において各種の建設工事に係る紛争相談に応じている。

紛争審査会における処理件数は表カのとおりである。

#### (6) 島根県入札監視委員会

島根県では、公共工事の入札及び契約について、透明性の確保を目的とし、第三者機関として平成14年1月、島根県入札監視委員会を設置した。委員会では6ヶ月ごとに県発注工事及びコンサルタント業務等の入札・契約手続について審議し、意見の具申、勧告を行うほか、入札契約手続や工事等成績評定、指名停止等措置に係わる再苦情処理についても取り組んでいる。

#### (7) 建設工事の統計調査

建設工事及び建設業の実態を把握するため、国の統計法に基づく基幹統計調査として建設工事受注動態統計調査（毎月）及び施工統計調査（年1回）を行っている。

#### (8) 建設産業経営基盤強化支援事業

県内の中山間地域等に本店を置く建設業者等の異分野進出に対する取組を総合的に支援することにより、建設産業の経営基盤強化及び経済活性化を図るとともに、地域雇用の創出に資することを目的とする。

(施策内容)

①異分野進出事業を検討又は拡張するための調査研究及び異分野進出事業の販路拡大のために行う活動に対する助成

(助成率1/2以内、助成額100万円以内)

②異分野進出事業を開始又は拡張するための設備投資に対する補助

(補助率 1/3 以内、補助額 100万円以上400万円以下)

- ③異分野進出コーディネーターを配置し、異分野進出に係る計画策定支援や進出後のフォローアップを支援する。
- ④異分野進出に係る課題解決等のため、必要な知識とスキルを有する外部専門家の派遣を行う。

### (9) しまねの建設担い手確保・育成事業

建設産業の担い手を確保するため、建設産業団体等が行う若年者や女性の入職促進、処遇改善、育成・定着に向けた取組の支援を行う。

(施策内容)

- ①合同企業説明会、現場見学会、職場体験事業等の開催を支援
- ②資格取得支援講習会、内定者研修会等の開催を支援
- ③女性の入職促進や就労継続、家庭との両立に向けた活動等を支援
- ④高齢者、障がい者、外国人の雇用による人材確保の取組を支援
- ⑤若年者や女性の入職促進を目的とした広報活動の支援
- ⑥建設現場における生産性の向上に資する機器等の導入を支援
- ⑦ICT土工研修の開催を支援
- ⑧除雪機械運転資格取得の支援

表ア、許可建設業者数

(R 2. 3 .31現在)

事務所別	大臣、知事 許可区分	大臣許可業者数	知事許可業者数	計
松	江	25	868	893
雲	南	0	243	243
出	雲	11	691	702
県	央	3	252	255
浜	田	3	268	271
益	田	4	276	280
隠	岐 支 庁	1	109	110
計		47	2,707	2,754

表イ、許可建設業者の推移

(R 2. 3 .31現在)

年 度	大臣、知事 許可区分	大臣許可業者数	知事許可業者数	計	備 考
52		39	2,820	2,859	12月調
53		39	2,879	2,918	〃
54		39	2,966	3,005	9月調
55		39	3,111	3,150	3月調
56		42	3,079	3,121	〃
57		43	3,168	3,211	〃
58		44	3,265	3,309	〃
59		46	3,327	3,373	〃
60		50	3,257	3,307	〃
61		56	3,094	3,150	〃
62		57	3,111	3,168	〃
63		57	3,115	3,172	〃
H元		58	3,150	3,208	〃
2		58	3,227	3,285	〃
3		60	3,308	3,368	〃
4		62	3,331	3,393	〃
5		64	3,316	3,380	〃
6		64	3,436	3,500	〃
7		67	3,455	3,522	〃
8		70	3,433	3,503	〃
9		73	3,445	3,518	〃
10		72	3,512	3,584	〃
11		74	3,572	3,646	〃
12		74	3,545	3,619	〃
13		71	3,500	3,571	〃
14		67	3,514	3,581	〃
15		71	3,565	3,636	〃
16		75	3,588	3,663	〃
17		71	3,511	3,582	〃
18		69	3,412	3,481	〃
19		63	3,293	3,356	〃
20		59	3,246	3,305	〃
21		55	3,221	3,276	〃
22		50	3,129	3,179	〃
23		51	3,017	3,068	〃
24		50	2,933	2,983	〃
25		54	2,905	2,959	〃
26		53	2,892	2,945	〃
27		53	2,815	2,868	〃
28		54	2,774	2,828	〃
29		50	2,746	2,796	〃
30		47	2,728	2,775	〃
R元		47	2,707	2,754	〃

表ウ、業種別許可業者数

(R 2. 3.31現在)

業種別	区分	一般建設業者 A	特定建設業者 B	計 A+B=C
土木一式		841	297	1,138
建築一式		741	167	908
大工		534	99	633
左官		139	45	184
とび・土工・コンクリート		1,082	286	1,368
石		304	136	440
屋根		318	84	402
電気		219	37	256
管		463	102	565
タイル・れんが・ブロック		212	64	276
鋼構造物		310	135	445
鉄筋		61	38	99
ほ装		346	191	537
しゅんせつ		194	108	302
板金		118	39	157
ガラス		80	35	115
塗装		236	102	338
防水		118	58	176
内装仕上		379	78	457
機械器具設置		102	6	108
熱絶縁		53	26	79
電気通信		66	8	74
造園		142	53	195
さく井		34	3	37
建具		163	50	213
水道施設		433	220	653
消防施設		103	1	104
清掃施設		2	1	3
解体		311	185	496
合計		8,104	2,654	10,758

表エ、建設業者の階層別状況

(R 2. 3.31現在)

業種別	資本金階層別						合計
	個人	500万円未満	500万円以上 1,000万円未満	1,000万円以上 5,000万円未満	5,000万円以上 1億円未満	1億円以上 5億円未満	
土木一式	82	217	223	558	45	13	1,138
建築一式	239	155	160	305	39	10	908
大工	172	112	114	203	27	5	633
左官	41	32	30	63	15	3	184
とび・土工・コンクリート	138	311	282	579	48	10	1,368
石	28	82	84	218	22	6	440
屋根	68	72	76	156	26	4	402
電気	25	93	35	82	14	7	256
管	51	104	101	273	26	10	565
タイル・れんが・ブロック	35	58	46	113	20	4	276
鋼構造物	25	86	88	208	30	8	445
鉄筋	7	16	11	51	11	3	99
ほ装	24	93	91	292	30	7	537
しゅんせつ	14	49	59	156	18	6	302
板金	17	31	27	64	15	3	157
ガラス	4	18	17	61	12	3	115
塗装	28	63	57	159	26	5	338
防水	12	29	30	84	17	4	176
内装仕上	65	102	84	171	29	6	457
機械器具設置	0	29	22	42	10	5	108
熱絶縁	7	15	10	37	7	3	79
電気通信	2	19	10	33	6	4	74
造園	16	21	28	109	13	8	195
さく井	0	2	4	27	4	0	37
建具	28	35	36	91	19	4	213
水道施設	36	108	112	356	32	9	653
消防施設	3	12	10	67	9	3	104
清掃施設	0	0	0	1	0	2	3
解体	30	76	88	269	29	4	496
合計	1,197	2,040	1,935	4,828	599	159	10,758

表オ、「経営事項審査」現況（令和元年度）及び「建設工事等入札参加資格審査」状況（平成31・32年度）

区分 事務所別	入札参加資格者数一覧							経営事項審査 結果通知業者数	
	県内建設工事			県外建設工事		県内コ ンサル	県外コ ンサル	知事許 可業者	大臣許 可業者
	知事許可	大臣許可	J V	知事許可	大臣許可				
松江	251	17	0	/	/	/	/	1,079	35
雲南	70	0	0						
出雲	223	8	0						
県央	116	3	0						
浜田	116	3	0						
益田	103	4	0						
隠岐支庁	55	1	0						
計	934	36	0	65	480	180	331		

（注）県内に主たる営業所（本社）を有する業者に係るものである。

表カ、建設工事紛争取扱状況（令和元年度）

年度	手続	前年度繰越 件数 (A)	当年度申請 件数 (B)	当年度取扱件 数 (A+B)	当年度終了 件数 (C)	次年度繰越件 数(A+B-C)	審査会 開催回数
元	あっせん	0	0	0	0	0	0
	調停	0	0	0	0	0	0
	仲裁	0	0	0	0	0	0
	計	0	0	0	0	0	0



表キ、前払金保証実績調

(% = 対前年度比) 単位：千円

発注者 年度	区分	島根県			市町村			その他			計		
		件数	請負金額	保証金額	件数	請負金額	保証金額	件数	請負金額	保証金額	件数	請負金額	保証金額
7		(108.7)	(107.9)	(108.6)	(106.6)	(100.0)	(102.1)	(115.7)	(120.3)	(123.2)	(108.8)	(107.4)	(109.5)
		3,341	125,195,960	47,569,329	1,856	92,821,833	26,972,312	655	57,884,679	20,982,707	5,852	275,902,475	95,524,350
8		(89.8)	(94.4)	(89.9)	(111.0)	(109.0)	(110.8)	(106.2)	(108.5)	(112.4)	(98.4)	(102.3)	(100.7)
		3,000	118,169,895	42,750,090	2,060	101,220,575	29,875,413	696	62,857,964	23,591,606	5,756	282,248,434	96,217,109
9		(106.4)	(122.9)	(119.1)	(112.6)	(102.6)	(103.3)	(110.3)	(115.6)	(115.7)	(109.1)	(114.0)	(113.4)
		3,193	145,246,910	50,898,103	2,320	103,882,876	30,866,203	768	72,676,629	27,298,317	6,281	321,806,417	109,062,624
10		(113.2)	(126.9)	(129.5)	(100.0)	(115.3)	(119.9)	(119.7)	(146.3)	(148.7)	(109.1)	(127.6)	(131.6)
		3,616	184,342,151	65,921,535	2,320	119,777,223	37,001,844	919	106,360,671	40,592,481	6,855	410,480,047	143,515,861
11		(100.1)	(86.3)	(92.3)	(104.0)	(92.4)	(107.0)	(87.9)	(82.0)	(80.6)	(99.8)	(86.9)	(92.8)
		3,619	159,077,228	60,827,576	2,412	110,642,963	39,608,214	808	87,179,197	32,699,650	6,839	356,899,389	133,135,440
12		(87.0)	(87.4)	(95.5)	(92.9)	(80.7)	(86.2)	(110.1)	(102.8)	(110.9)	(91.8)	(89.1)	(96.5)
		3,149	138,955,705	58,075,812	2,241	89,250,830	34,125,578	890	89,643,378	36,278,631	6,280	317,849,913	128,480,021
13		(92.5)	(98.9)	(104.9)	(95.1)	(95.2)	(94.6)	(92.8)	(97.1)	(95.0)	(93.5)	(97.4)	(99.4)
		2,912	137,414,910	60,924,205	2,132	84,994,066	32,298,600	826	87,017,918	34,466,605	5,870	309,426,896	127,689,412
14		(94.2)	(88.3)	(89.4)	(98.6)	(111.5)	(93.1)	(92.5)	(78.1)	(80.4)	(95.6)	(91.7)	(87.9)
		2,743	121,277,019	54,468,667	2,103	94,760,989	30,063,978	764	67,940,315	27,716,068	5,610	283,678,324	112,248,715
15		(92.4)	(82.4)	(82.5)	(96.2)	(76.4)	(98.5)	(83.9)	(73.2)	(74.9)	(92.7)	(78.3)	(84.9)
		2,534	99,907,434	44,926,040	2,024	72,433,263	29,616,532	641	49,760,312	20,770,896	5,199	222,101,009	95,313,468
16		(89.8)	(79.6)	(83.0)	(93.7)	(91.8)	(104.3)	(95.9)	(97.3)	(93.7)	(92.1)	(87.6)	(92.0)
		2,275	79,532,974	37,290,860	1,896	66,496,700	30,893,460	615	48,436,145	19,466,282	4,786	194,465,819	87,650,602
17		(95.6)	(90.8)	(85.5)	(95.7)	(90.9)	(80.0)	(87.5)	(118.9)	(117.8)	(94.6)	(97.8)	(90.7)
		2,176	72,240,443	31,866,579	1,814	60,414,390	24,715,521	538	57,586,702	22,940,045	4,528	190,241,535	79,522,145
18		(110.0)	(89.9)	(89.4)	(124.6)	(93.7)	(97.5)	(104.3)	(105.5)	(101.2)	(115.2)	(95.8)	(95.3)
		2,396	64,914,454	28,502,735	2,260	56,624,862	24,099,466	561	60,745,895	23,206,244	5,217	182,285,213	75,808,447
19		(81.8)	(89.8)	(90.7)	(74.9)	(88.3)	(91.0)	(102.3)	(97.0)	(110.7)	(81.0)	(96.2)	(101.2)
		1,962	58,299,746	25,876,050	1,693	50,055,240	21,950,021	574	58,954,798	25,701,180	4,229	175,429,832	76,756,193
20		(95.8)	(102.2)	(101.0)	(85.4)	(90.3)	(90.2)	(95.3)	(133.7)	(117.6)	(91.6)	(104.7)	(99.2)
		1,880	59,564,584	26,122,922	1,446	45,197,202	19,799,556	547	78,849,505	30,212,150	3,873	183,611,291	76,134,628
21		(119.6)	(108.1)	(115.3)	(132.4)	(134.4)	(134.4)	(90.9)	(56.0)	(76.7)	(120.3)	(92.2)	(105.0)
		2,248	64,399,578	30,129,553	1,915	60,751,148	26,611,822	497	44,124,036	23,185,990	4,660	169,274,764	79,927,366
22		(106.2)	(110.2)	(102.4)	(89.8)	(88.6)	(90.7)	(87.3)	(109.3)	(96.1)	(97.4)	(102.2)	(96.7)
		2,388	70,989,074	30,864,160	1,719	53,850,309	24,127,234	434	48,225,382	22,288,789	4,541	173,064,767	77,280,184
23		(88.2)	(90.4)	(94.1)	(90.1)	(68.1)	(68.3)	(99.8)	(85.8)	(80.0)	(90.0)	(82.2)	(82.0)
		2,106	64,165,322	29,032,265	1,548	36,656,807	16,475,878	433	41,383,018	17,839,197	4,087	142,205,147	63,347,340
24		(92.9)	(97.9)	(97.7)	(95.7)	(100.4)	(99.4)	(100.2)	(113.2)	(107.6)	(94.7)	(103.0)	(100.9)
		1,957	62,828,792	28,361,739	1,481	36,810,507	16,376,789	434	46,854,159	19,189,690	3,872	146,493,459	63,928,219
25		(107.9)	(106.7)	(107.1)	(125.1)	(130.5)	(126.9)	(101.8)	(86.7)	(86.2)	(113.8)	(106.3)	(105.9)
		2,112	67,043,945	30,387,719	1,853	48,055,506	20,789,569	442	40,620,272	16,533,267	4,407	155,719,723	67,710,555
26		(87.8)	(91.5)	(92.6)	(99.6)	(114.7)	(113.6)	(83.9)	(82.4)	(85.1)	(92.4)	(96.3)	(97.2)
		1,855	61,314,863	28,132,307	1,845	55,107,226	23,607,704	371	33,488,152	14,071,753	4,071	149,910,241	65,811,764
27		(79.6)	(87.4)	(84.3)	(81.4)	(77.3)	(84.5)	(103.0)	(114.0)	(114.0)	(82.5)	(89.6)	(90.7)
		1,476	53,605,040	23,719,355	1,501	42,584,267	19,947,471	382	38,184,341	16,048,316	3,359	134,373,648	59,715,142
28		(116.9)	(109.4)	(110.1)	(101.9)	(102.9)	(97.9)	(96.6)	(92.8)	(97.1)	(107.9)	(102.6)	(102.5)
		1,726	58,662,596	26,119,097	1,529	43,834,889	19,529,843	369	35,418,226	15,577,087	3,624	137,915,712	61,226,027
29		(81.3)	(78.7)	(76.6)	(93.2)	(90.2)	(92.7)	(90.8)	(85.5)	(84.1)	(87.3)	(84.1)	(83.6)
		1,403	46,183,680	19,996,887	1,425	39,524,940	18,098,473	335	30,292,180	13,098,305	3,163	116,000,801	51,193,667
30		(114.8)	(117.5)	(116.9)	(108.9)	(110.2)	(103.7)	(103.9)	(110.7)	(103.7)	(111.0)	(113.2)	(108.9)
		1,610	54,288,806	23,372,874	1,552	43,540,129	18,769,554	348	33,532,741	13,588,662	3,510	131,361,677	55,731,092
R 元		(104.1)	(117.2)	(116.6)	(93.2)	(136.0)	(140.3)	(112.4)	(136.9)	(138.9)	(100.1)	(128.4)	(130.0)
		1,676	63,613,440	27,261,314	1,446	59,194,439	26,334,941	391	45,921,600	18,870,189	3,513	168,729,481	72,466,446