



平成 31 年 3 月 29 日  
内閣府（防災担当）

## 平成 30 年 7 月豪雨を踏まえ 2019 年度出水期までに実施する具体的な取組及び 避難勧告等に関するガイドライン（平成 31 年 3 月）改定版の公表について

中央防災会議 防災対策実行会議「平成 30 年 7 月豪雨による水害・土砂災害からの避難に関するワーキンググループ」において、平成 30 年 7 月豪雨を教訓とし、避難対策の強化について検討いただき、昨年 12 月に「平成 30 年 7 月豪雨を踏まえた水害・土砂災害からの避難のあり方について（報告）」がとりまとめられました。

この度、報告の内容を踏まえ、関係省庁が連携して実施する「平成 30 年 7 月豪雨を踏まえ 2019 年度出水期までに実施する具体的な取組」をとりまとめるとともに、地方公共団体が避難勧告等の発令基準や伝達方法を改善する際の参考としていただけるよう「避難勧告等に関するガイドライン」を改定いたしましたのでお知らせします。「平成 30 年 7 月豪雨を踏まえ 2019 年度出水期までに実施する具体的な取組」の概要については別紙 1、「避難勧告等に関するガイドライン」の改定概要については別紙 2 のとおりです。

### 記

1. 平成 30 年 7 月豪雨を踏まえ 2019 年度出水期までに実施する具体的な取組のとりまとめ
  - (1) 公表資料
    - ・「平成 30 年 7 月豪雨を踏まえ 2019 年度出水期までに実施する具体的な取組」
  - (2) 参考資料
    - ・「平成 30 年 7 月豪雨を踏まえ 2019 年度出水期までに実施する具体的な取組」の概要
  - (3) 掲載場所
    - 内閣府「防災情報のページ」にて公表
    - [http://www.bousai.go.jp/fusuigai/suigai\\_dosyaworking/index.html](http://www.bousai.go.jp/fusuigai/suigai_dosyaworking/index.html)

## 2. 避難勧告等に関するガイドラインの改定について

### (1) 公表資料

- ・「避難勧告等に関するガイドライン①（避難行動・情報伝達編）（平成 31 年 3 月）」
- ・「避難勧告等に関するガイドライン②（発令基準・防災体制編）（平成 31 年 3 月）」

### (2) 参考資料

- ・「避難勧告等に関するガイドラインの改定～警戒レベルの運用等について～」

### (3) 掲載場所

内閣府「防災情報のページ」にて公表

<http://www.bousai.go.jp/oukyu/hinankankoku/index.html>

#### <本件問合せ先>

内閣府政策統括官（防災担当）付

参事官（調査・企画担当）付

企 画 官 高橋 伸輔

参事官補佐 磯部 良太

電話：03-3501-5693

FAX：03-3501-6820

## 「平成30年7月豪雨を踏まえ2019年度出水期までに実施する具体的な取組」の概要

- 平成30年7月豪雨を教訓とし、激甚化・頻発化する豪雨災害に対し、避難対策の強化を検討するため、中央防災会議のもとに設置した「平成30年7月豪雨による水害・土砂災害からの避難に関するワーキンググループ」にて今後実施すべき取組について取りまとめられた（2018年12月）。
- 本報告を踏まえ、5つの代表的な取組例をはじめとし、2019年度出水期までに関係省庁が連携して今後実施する取組の具体的な内容についてとりまとめた。

### 代表的取組例1 学校における防災教育・避難訓練

- ✓ 水防法又は土砂災害防止法に基づき市町村地域防災計画に定められたすべての小学校、中学校に対して、次期出水期までに避難確保計画の作成、計画に基づく避難訓練及び避難訓練を通じた防災教育の実施に努めるとともに、次期出水期までに実施することが困難な学校については、2019年度中に避難確保計画を作成し、2020年度の年間計画に避難訓練及び避難訓練を通じた防災教育の実施について定めるよう通知。  
小学校、中学校における避難確保計画の作成、計画に基づく避難訓練及び避難訓練を通じた防災教育の実施にあたり、大規模氾濫減災協議会等による支援体制を構築。【内閣府、消防庁、文部科学省、国土交通省、気象庁】
- ✓ 2019年度から、防災訓練の実施に要する経費について、地方交付税措置を拡充したことも踏まえ、防災訓練の充実に努めるよう、地方公共団体に周知。【消防庁】

### 代表的取組例2 住民が主体となった地域の避難に関する取組強化（地域防災リーダーの育成等）

- ✓ 大規模氾濫減災協議会等において、これまで当該地域における住民避難の取組支援の実績を有する専門家をリスト化し共有。また、次々期出水期に向け、公募要件を検討し、専門家リストを拡充。【国土交通省、気象庁】
- ✓ 地方公共団体防災担当者向け気象防災ワークショップの開催の際には、地域防災リーダーにも参加を呼びかけ、自らの役割や必要な知識・情報等の理解を促進。【気象庁】

1

別紙1

## 「平成30年7月豪雨を踏まえ2019年度出水期までに実施する具体的な取組」の概要

### 代表的取組例3 「防災」と「福祉」の連携による高齢者の避難行動に対する理解促進

- ✓ 市町村の防災部局だけでなく高齢者福祉部局についても、大規模氾濫減災協議会への参加や防災部局から当該協議会に関する情報提供を受けるなどによる情報共有についてすべての大規模氾濫減災協議会で実施。【厚生労働省、国土交通省】
- ✓ 大規模氾濫減災協議会を構成している市町村におけるすべての地域包括支援センターにハザードマップの掲示や避難訓練のお知らせ等の防災関連のパンフレット等を設置することや、すべての大規模氾濫減災協議会において地域包括支援センター・ケアマネジャーと連携した水害からの高齢者の避難行動の理解促進に向けた取組の実施及びその状況を共有することについて関係自治体等に通知。【厚生労働省、国土交通省】

### 代表的取組例4 住民主体の避難行動等を支援する防災情報の提供

- ✓ 警戒レベルの導入に関し、2018年度内に「避難勧告等に関するガイドライン」を改定し地方自治体等への周知を行い、2019年度出水期から運用。（※システム改修等が間に合わない部分は順次実施）【内閣府、消防庁、国土交通省、気象庁】
- ✓ 警戒レベルの導入に関し、防災気象情報等の発表形式の見直しを行い、2019年度出水期から発表情報の参考となる警戒レベルがわかる発表文にて運用。（※システム改修等が間に合わない部分は順次実施）【国土交通省、気象庁】

### 代表的取組例5 マルチハザードのリスク認識

- ✓ 洪水、土砂災害、ため池決壊等によるリスク情報を一元的に把握可能なサイト（浸水想定区域、土砂災害警戒区域等の各種災害リスク情報を重ねて表示できるサイト）を構築【農林水産省、国土交通省、国土地理院】
- ✓ 防災気象情報や河川水位情報等のリアルタイム情報と洪水浸水想定区域図等の災害リスク情報を容易に比較できるようにするとともに重ね合わせて表示するための検討を開始。【国土交通省、国土地理院、気象庁】
- ✓ 民間事業者等と連携して、スマホアプリ等による防災気象情報及び各種災害リスク情報の提供の推進に向けた検討を開始。【国土交通省、国土地理院、気象庁】

2

# 避難勧告等に関するガイドラインの改定 ～警戒レベルの運用等について～

平成31年3月  
内閣府(防災担当)

別紙2

中央防災会議 防災対策実行会議「平成30年7月豪雨による水害・土砂災害からの避難に関するワーキンググループ」  
「平成30年7月豪雨を踏まえた水害・土砂災害からの避難のあり方について(報告)」の概要

## 「自らの命は自らが守る」意識の徹底や 地域の災害リスクととるべき避難行動等の周知

平時より、災害リスクのある全ての地域で、あらゆる世代の住民を対象に、継続的に防災教育、避難訓練等を実施。

### 子供

- 水害・土砂災害のリスクがある**全ての小学校・中学校等**※において、毎年、梅雨期・台風前までを目途に**防災教育と避難訓練を実施**。
- 命を守る行動(避難)を実践的に学ぶことにより、「**自らの命は自らが守る**」意識を醸成。

※浸水想定区域内・土砂災害警戒区域内に位置し、水防法・土砂災害防止法に基づき地域防災計画に位置付けられた施設のうち、避難確保計画が策定された学校(避難確保計画の策定目標:2021年度)

### 地域

- 全国で防災の基本的な知見を兼ね備えた“**地域防災リーダー**”を育成。
- 各地において適切かつ継続的に**自助・共助の取組を実施**。

### 高齢者

- 防災・減災の実施機関【**防災**】と地域包括支援センター・ケアマネジャー【**福祉**】が連携し、**高齢者の避難行動に対する理解促進**。

### 上記の取組を専門家により支援

- 全国で地域に精通した水害・土砂災害等の**専門家による支援体制を整備**。

## 住民の避難行動等を支援する 防災情報の提供

災害時に、避難行動が容易にとれるよう、防災情報をわかりやすく提供。

- 住民がとるべき行動を5段階に分け、**情報と行動の対応を明確化**。
- 出された情報ととるべき行動を直感的に理解しやすいものとし、**住民の主体的な避難を支援**

### [避難のタイミングを明確化]

#### レベル3:高齢者等避難

#### レベル4:全員避難

| 警戒レベル<br>(洪水、土砂災害) | 住民がとるべき<br>行動             | 行動を促す<br>情報           | 防災気象<br>情報                                       |
|--------------------|---------------------------|-----------------------|--|
| 警戒<br>レベル5         | 命を守る<br>最善の行動             | 災害の発生情報<br>(出来る範囲で発表) | 指定河川<br>洪水予報<br>土砂災害<br>警戒情報<br>警報<br>危険度分布<br>等 |
| 警戒<br>レベル4         | <b>避難</b>                 | ・避難勧告<br>・避難指示(緊急)    |  |
| 警戒<br>レベル3         | <b>高齢者等は避難</b><br>他の住民は準備 | 避難準備・高齢者等<br>避難開始     |  |
| 警戒<br>レベル2         | 避難行動の確認                   | 注意報                   |  |
| 警戒<br>レベル1         | 心構えを高める                   | 警報級の可能性               |  |

- 特別警報を含む防災気象情報についても、各レベルとの対応を整理し、その位置づけを明確化し提供

## (H31. 3) 避難勧告等に関するガイドラインの主な変更点

- 平成30年7月豪雨では、様々な防災情報が発信されているものの、多様かつ難解であるため多くの住民が活用できない状況であった。
- これを踏まえ、**住民等が情報の意味を直感的に理解できるよう、防災情報を5段階の警戒レベルにより提供し、住民等の避難行動等を支援する。**

### 警戒レベルを用いた防災情報の発信

①災害発生のおそれの高まりに応じて、**居住者等がとるべき行動を5段階に分け、情報と行動の対応を明確化**

- 【警戒レベル3】**高齢者等避難**、【警戒レベル4】**全員避難**とし、避難のタイミングを明確化する
  - 避難準備・高齢者等避難開始は警戒レベル3として発令し、高齢者等の避難を促す。
  - 避難勧告は警戒レベル4として発令し、全員に避難を促す。
  - 避難指示(緊急)は、必ず発令されるものではなく、災害が発生するおそれが極めて高い状況等で、緊急的又は重ねて避難を促す場合等に運用するものとし、避難勧告と同じ警戒レベル4として発令し、全員避難を促す。
- 【警戒レベル5】**災害発生情報**とし、**命を守る最善の行動を促す**
  - 災害が実際に発生しているとの情報は、命を守る行動のために極めて有効であることから、災害が実際に発生していることを把握した場合に、可能な範囲で【警戒レベル5】災害発生情報として発令し、災害の発生を伝え、住民に命を守る最善の行動を求める。

②避難勧告等を発令する際には、それに対応する警戒レベルを明確にして、**対象者ごとに警戒レベルに対応したとるべき避難行動がわかるように伝達**

③様々な防災気象情報を、警戒レベルとの関係が明確になるよう、5段階の**警戒レベル相当情報**として区分し、**住民の自発的な避難判断等を支援**

2

## (H31. 3) 避難勧告等に関するガイドラインの改正概要

H30年7月豪雨の教訓を踏まえ、住民が「自らの命は自らが守る」意識を持って自らの判断で避難行動をとり、行政はそれを全力で支援するという、住民主体の取組強化による防災意識の高い社会の構築に向け、

- 住民が主体的に避難行動をとれるよう、5段階の警戒レベルによる分かりやすい防災情報の提供について追記。
- 防災と福祉の連携による高齢者の避難行動に対する理解促進、学校における防災教育・避難訓練、地域防災リーダーの育成について、内容の追加・充実。

### ①避難行動・情報伝達編

(市町村の責務・避難行動の原則や伝達内容・手段)

#### はじめに

(1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- ✓ 警戒レベルの定義
- ✓ 警戒レベル5「災害発生情報」について

#### 1. 市町村の責務と居住者・施設管理者等の避難行動の原則

- ✓ 防災と福祉の連携による高齢者の避難行動に対する理解促進

(1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- ✓ 居住者・施設管理者等に対して求める避難行動等と警戒レベルとの対応

(3)防災気象情報と警戒レベル相当情報の関係

- ✓ 警戒レベルと防災気象情報の関係を明記

#### 2. 避難行動(安全確保行動)の考え方

#### 3. 避難勧告等を受け取る立場に合った情報提供の在り方

- ✓ 学校における防災教育・避難訓練の実施
- ✓ 居住者・施設管理者等が避難行動をあらかじめ認識するための取組みに地域防災リーダーの育成を追記

(2)避難勧告等の伝達

- ✓ 避難勧告の伝達文の例に警戒レベルを追記

(3)防災気象情報と警戒レベル相当情報の関係

- ✓ 防災気象情報等と警戒レベルの関係性を示したもの(警戒レベル相当情報)を追記

#### 4. 避難勧告等の伝達手段と方法

#### 5. 要配慮者等の避難の実効性の確保

### ②発令基準・防災対策編

(避難勧告等の発令基準の設定方法・設定例や発令するための体制)

#### 1. 避難勧告等の発令基準の設定手順

#### 2. リアルタイムで入手できる防災気象情報、映像情報等

#### 3. 洪水等の避難勧告等

#### 4. 土砂災害の避難勧告等

#### 5. 高潮の避難勧告等

(1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- ✓ 【警戒レベル3】避難準備・高齢者等避難開始、【警戒レベル4】避難勧告、避難指示(緊急)、【警戒レベル5】災害発生情報の警戒レベルに応じた発令基準の設定例を追記

#### 6. 津波の避難指示(緊急)

※警戒レベルの運用対象外

#### 7. 避難勧告等の発令時における助言

#### 8. 市町村の体制と災害時対応の流れ

3



## (1) 警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- 警戒レベルは、居住者等がとるべき行動と行動を居住者等に促す情報を関連付けるもの。
- 警戒レベルを用いて、出された情報から行動を直感的にわかるよう伝達。

### <避難勧告等の発令の主な変更点>

#### ●災害発生情報の発令

- ・「避難指示(緊急)」の発令基準のうち、災害が実際に発生したとの要件を「災害発生情報」の発令基準の要件に位置づけ、災害発生情報を発令

#### ●警戒レベルを用いた避難勧告等の伝達

※警戒レベルは、洪水、土砂災害、高潮、内水氾濫に用いる(津波はレベル区分になじまないため対象外)。

| 警戒レベル  | 居住者等がとるべき行動  | 行動を居住者等に促す情報                                       |        |
|--------|--|--|--------|
| 警戒レベル5 | 既に災害が発生している状況であり、命を守るための最善の行動をする。  | 災害発生情報※<br>※災害が実際に発生していることを把握した場合に、可能な範囲で発令        | 市町村が発令 |
| 警戒レベル4 | ・指定緊急避難場所等への立退き避難を基本とする避難行動をとる。<br>・災害が発生するおそれが極めて高い状況等で、指定緊急避難場所への立退き避難はかえって命に危険を及ぼしかねないと自ら判断する場合には、近隣の安全な場所への避難や建物内のより安全な部屋への移動等の緊急の避難をする。 | 避難勧告<br>避難指示(緊急)※<br>※地域の状況に応じて緊急的又は重ねて避難を促す場合等に発令 |        |
| 警戒レベル3 | 避難に時間のかかる高齢者等の要配慮者は立退き避難する。その他の人は立退き避難の準備をし、自発的に避難する。  | 避難準備・高齢者等避難開始                                      |        |
| 警戒レベル2 | ハザードマップ等により災害リスク、避難場所や避難経路、避難のタイミング等の再確認、避難情報の把握手段の再確認・注意など、避難に備え自らの避難行動を確認する。   | 注意報  | 気象庁が発令 |
| 警戒レベル1 | 防災気象情報等の最新情報に注意するなど、災害への心構えを高める。   | 警報級の可能性  |        |

## (1) 警戒レベルを用いた避難勧告等の発令～災害発生情報～

- 中防防災会議WGにおいて、災害の発生している情報の重要性等について提言。

「実際に災害が発生しているとの情報は、住民の命を守るための行動にも極めて有益である。市町村が災害発生を確実に把握できるものではないが、市町村の負担も考慮し、可能な範囲で一定の区域毎の災害の発生を発表することにより、住民に命を守るための最善の行動を呼びかける。」  
(中防防災会議WG報告(抜粋))

- 堤防の決壊や急傾斜地の崩壊等の災害の発生を把握した場合、避難指示(緊急)の発令ではなく、「災害発生情報」を発令し命を守る行動を促す。

### <災害発生情報の発令基準>

- ・現行の避難指示(緊急)の発令要件のうち、災害の発生の要件を災害発生情報の発令基準とする。(発令対象とする災害の程度や発令対象区域を見直すものではない。)
- ・災害発生情報は、氾濫発生情報のほか、水防団等からの報告やカメラ画像等により把握できた場合に可能な範囲で発令する。
- ・災害発生情報の発令に資する情報について、施設の管理者である国や都道府県が把握した情報を共有できるようにしておくことが重要。

|          | <現行> 洪水予報河川の設定例   |                    | <改定> 洪水予報河川の設定例                           |
|----------|---|--------------------|---|
| 避難指示(緊急) | 1: 決壊や越水・溢水が発生した場合  | 【警戒レベル5】<br>災害発生情報 | 1: 決壊や越水・溢水が発生した場合<br>(氾濫発生情報等により把握できた場合) |
|          | 2: A川のB水位観測所の水位が、氾濫危険水位である(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する)〇〇mを越えた状態で、指定河川洪水予報の水位予測により、堤防天端高(又は背後地盤高)である〇〇mに到達するおそれが高い場合(越水・溢水のおそれのある場合)<br>3: 異常な漏水・侵食の進行や亀裂・すべり等により決壊のおそれが高まった場合<br>4: 樋門・水門等の施設の機能障害が発見された場合(発令対象区域を限定する) |                    | 引き続き、避難指示(緊急)の発令基準                        |

# (1) 警戒レベルを用いた避難勧告等の発令～発令基準～

■ 現行の避難指示(緊急)の発令判断として設定していた災害の発生に関する要件を、【警戒レベル5】災害発生情報の発令判断の要件とする。

|               | 現行ガイドライン<br>洪水予報河川の設定例   | 改正ガイドライン<br>洪水予報河川の設定例   |
|---------------|--|--|
| 避難指示(緊急)      | <p>1: 決壊や越水・溢水が発生した場合</p>  | <p>1: 決壊や越水・溢水が発生した場合(氾濫発生情報等により把握できた場合)</p>   |
| 避難勧告          | <p>2: AIIのB水位観測所の水位が、氾濫危険水位である(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する)〇〇mを越えた状態で、指定河川洪水予報の水位予測により、堤防天端高(又は背後地盤高)である〇〇mに到達するおそれが高い場合(越水・溢水のおそれのある場合)</p> <p>3: 異常な漏水・侵食の進行や亀裂・すべり等により決壊のおそれが高まった場合</p> <p>4: 樋門・水門等の施設の機能支障が発見された場合(発令対象区域を限定する)</p>  | <p>【避難指示】緊急的に又は重ねて避難を促す場合等に発令</p> <p>1: AIIのB水位観測所の水位が、氾濫危険水位である(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する)〇〇mを越えた状態で、指定河川洪水予報の水位予測により、堤防天端高(又は背後地盤高)である〇〇mに到達するおそれが高い場合(越水・溢水のおそれのある場合)</p> <p>2: 異常な漏水・侵食の進行や亀裂・すべり等により決壊のおそれが高まった場合</p> <p>3: 樋門・水門等の施設の機能支障が発見された場合(発令対象区域を限定する)</p>  |
| 避難準備・高齢者等避難開始 | <p>1: 指定河川洪水予報により、AIIのB水位観測所の水位が避難判断水位である〇〇mに到達したと発表された場合(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する〇〇mに到達したと確認された場合)</p> <p>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、AIIのB水位観測所の水位が堤防天端高(又は背後地盤高)を越えることが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)</p> <p>3: 異常な漏水・侵食等が発見された場合</p> <p>4: 避難勧告の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合</p> <p>※4については、対象とする地域状況を勘案し、基準とするか判断すること</p> | <p>【避難勧告】</p> <p>1: 指定河川洪水予報により、AIIのB水位観測所の水位が氾濫危険水位である〇〇mに到達したと発表された場合(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する〇〇mに到達したと確認された場合)</p> <p>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、AIIのB水位観測所の水位が堤防天端高(又は背後地盤高)を越えることが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)</p> <p>3: 異常な漏水・侵食等が発見された場合</p> <p>4: 避難勧告の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合</p> <p>※4については、対象とする地域状況を勘案し、基準とするか判断すること</p> |
|               | <p>1: 指定河川洪水予報により、AIIのB水位観測所の水位が避難判断水位である〇〇mに到達したと発表され、かつ、水位予測において引き続きの水位上昇が見込まれている場合</p> <p>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、AIIのB水位観測所の水位が氾濫危険水位に到達することが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)</p> <p>3: 軽微な漏水・侵食等が発見された場合</p> <p>4: 避難準備・高齢者等避難開始の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合</p>   | <p>1: 指定河川洪水予報により、AIIのB水位観測所の水位が避難判断水位である〇〇mに到達したと発表され、かつ、水位予測において引き続きの水位上昇が見込まれている場合</p> <p>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、AIIのB水位観測所の水位が氾濫危険水位に到達することが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)</p> <p>3: 軽微な漏水・侵食等が発見された場合</p> <p>4: 避難準備・高齢者等避難開始の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合</p>   |

# (2) 避難勧告等の伝達

■ 避難勧告等を発令する際には、それに対応する警戒レベルを明確にして、対象者ごとに警戒レベルに対応したとすべき避難行動がわかるように伝達。

・ガイドラインに記載している伝達文例は、防災行政無線を使用して口頭で伝達する場合の一例であり、市町村ごとに工夫することが望ましい。

### <現行ガイドライン>

#### 【警戒レベル4】避難勧告の伝達文例

- 緊急放送、緊急放送、避難勧告発令。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に〇〇川に関する避難勧告を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。
- 速やかに避難を開始してください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

### <改正ガイドライン>

#### 【警戒レベル4】避難勧告の伝達文例

- 緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する警戒レベル4、避難勧告を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。
- 〇〇地区の方は、速やかに全員避難を開始してください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

警戒レベルと求める行動を端的に伝える

避難勧告の発令を伝える

災害が切迫していることを伝える

とるべき行動を伝える

## (2) 避難勧告等の伝達～洪水の例～

■ 避難勧告等の発令を、警戒レベルを用い直感的にとるべき行動が分かるよう伝達。

### 避難勧告等に関するガイドライン(改定案)防災行政無線による伝達文の例[洪水]

#### 1)【警戒レベル3】避難準備・高齢者等避難開始の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**警戒レベル3、高齢者等避難開始**。緊急放送、緊急放送、**警戒レベル3、高齢者等避難開始**。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル3、避難準備・高齢者等避難開始**を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に近づいています。
- お年寄りの方など避難に時間のかかる方は、避難を開始してください。
- それ以外の方については、避難の準備を整え、気象情報に注意して、危険だと思ったら早めに避難してください。
- 特に、川沿いにお住まいの方(急激に水位が上昇する等、早めの避難が必要となる地区がある場合に言及)については、避難してください。
- 避難場所への避難が困難な場合は、近くの安全な場所に避難してください。

#### 2)【警戒レベル4】避難勧告の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、避難開始**。緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、避難開始**。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル4、避難勧告**を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。
- 速やかに全員避難を開始してください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

#### 2')【警戒レベル4】避難指示(緊急)の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、直ちに避難**。緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、直ちに避難**。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル4、避難指示**を発令しました。
- 〇〇川の水位が堤防を越えるおそれがあります。
- 未だ避難できていない方は、緊急に避難をしてください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に緊急に避難するか、屋内の高いところに緊急に避難してください。

#### 3)【警戒レベル5】災害発生情報の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**災害発生、警戒レベル5、命を守る最善の行動をとってください**。緊急放送、緊急放送、**災害発生、警戒レベル5、命を守る最善の行動をとってください**。
  - こちらは、〇〇市です。
  - 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル5、災害発生情報**を発令しました。
  - 〇〇地区で堤防から水があふれました。現在、浸水により〇〇道は通行できない状況です。〇〇地区を避難中の方は大至急、近くの安全な場所に緊急に避難するか、屋内の安全な場所に避難してください。
- 注 命を守るための最善と考えられる安全確保行動を行うことを呼びかける。

8

## (3) 防災気象情報と警戒レベル相当情報の関係

■ 様々な防災情報のうち、避難勧告等の発令基準に活用する情報について、警戒レベル相当情報として、警戒レベルとの関連を明確化して伝えることにより、住民の主体的な行動を促す。(例)氾濫危険情報:警戒レベル4相当情報[洪水]

| 警戒レベル  | 住民が取るべき行動  | 住民に行動を促す情報                                   |           | 住民が自ら行動をとる際の判断に参考となる情報(警戒レベル相当情報) |   |  |
|--------|--|--|-----------|-----------------------------------|---|--|
|        |  | 避難情報等  | 洪水に関する情報  |                                   | 土砂災害に関する情報  |  |
|        |  |  | 水位情報がある場合 | 水位情報がない場合                         |   |  |
| 警戒レベル5 | 既に災害が発生している状況であり、命を守るための最善の行動をとる。                                      | 災害発生情報※1<br>※1可能な範囲で発令                       | 氾濫発生情報    | (大雨特別警報(浸水害))※3                   | (大雨特別警報(土砂災害))※3  |  |
| 警戒レベル4 | ・指定緊急避難場所等への立退き避難を基本とする避難行動をとる。<br>・災害が発生するおそれが極めて高い状況等となっており、緊急に避難する。 | ・避難勧告<br>・避難指示(緊急)※2<br>※2緊急的又は重ねて避難を促す場合に発令 | 氾濫危険情報    | ・洪水警報の危険度分布(非常に危険)                | ・土砂災害警戒情報<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(非常に危険)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(極めて危険)※4 |  |
| 警戒レベル3 | 高齢者等は立退き避難する。その他の者は立退き避難の準備をし、自発的に避難する。                                | 避難準備・高齢者等避難開始                                | 氾濫警戒情報    | ・洪水警報<br>・洪水警報の危険度分布(警戒)          | ・大雨警報(土砂災害)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(警戒)                              |  |
| 警戒レベル2 | 避難に備え自らの避難行動を確認する。   | 洪水注意報<br>大雨注意報                               | 氾濫注意情報    | ・洪水警報の危険度分布(注意)                   | ・土砂災害に関するメッシュ情報(注意)   |  |
| 警戒レベル1 | 災害への心構えを高める。   | 警報級の可能性                                      |           |                                   |   |  |

※3 大雨特別警報は、洪水や土砂災害の発生情報ではないものの、災害が既に発生している蓋然性が極めて高い情報として、警戒レベル5相当情報[洪水]や警戒レベル5相当情報[土砂災害]として運用する。ただし、市町村長は警戒レベル5の災害発生情報の発令基準としては用いない。

※4 「極めて危険」については、現行では避難指示(緊急)の発令を判断するための情報であるが、今後、技術的な改善を進めた段階で、警戒レベルへの位置付けを改めて検討する。

注.)市町村が発令する避難勧告等は、市町村が総合的に判断して発令するものであることから、警戒レベル相当情報が出されたとしても発令されないことがある。

注.)本ガイドラインでは、土砂災害警戒判定メッシュ情報(大雨警報(土砂災害)の危険度分布)、都道府県が提供する土砂災害危険度情報をまとめて「土砂災害に関するメッシュ情報」と呼ぶ。



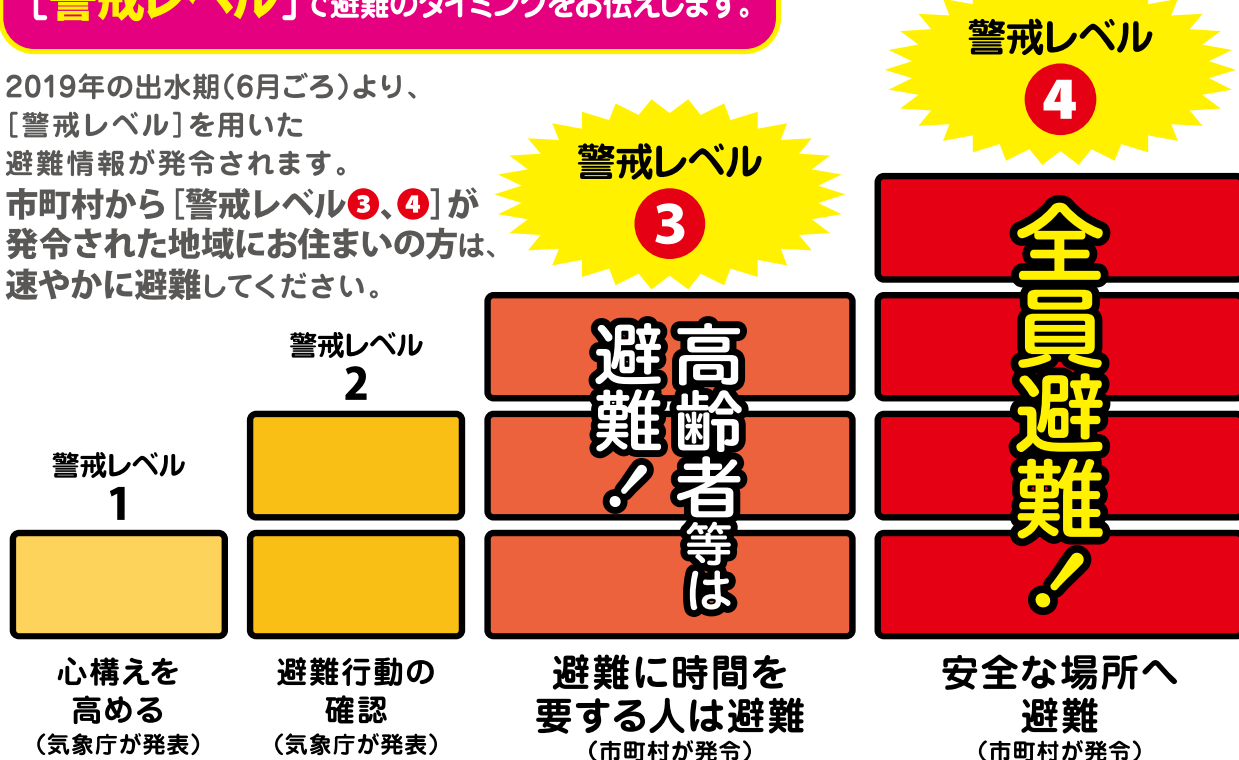
逃げ遅れゼロへ!

防災情報はいろいろあるけど  
いつ避難すればいいの?

# 警戒レベル 4 で全員避難!!

[警戒レベル]で避難のタイミングをお伝えします。

2019年の出水期(6月ごろ)より、  
[警戒レベル]を用いた  
避難情報が発令されます。  
市町村から[警戒レベル3、4]が  
発令された地域にお住まいの方は、  
速やかに避難してください。



[警戒レベル5] (市町村が発令)は既に災害が発生している状況です。

次のような内容で自治体から避難行動を呼びかけます!

呼びかけの一例

警戒レベル 4

避難勧告の  
伝達文例

- 緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。  
緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する警戒レベル4、避難勧告を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。
- 〇〇地区の方は、速やかに全員避難を開始してください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

警戒レベルととるべき行動を端的に伝えます

避難勧告の発令を伝えます

災害が切迫していることを伝えます

とるべき行動を伝えます

# 水害・土砂災害について、市町村が出す避難情報と、 国や都道府県が出す防災気象情報を、5段階※1に整理しました。

## <避難情報等>

## <防災気象情報>

| 警戒レベル                             | 避難行動等  | 避難情報等   |
|-----------------------------------|--|---|
| <b>警戒レベル 5</b><br><b>高年齢者等は避難</b> | 既に災害が発生している状況です。<br><b>命を守るための最善の行動</b> をとりましょう。                                   | <b>災害発生情報</b> ※2<br>※2 災害が実際に発生していることを把握した場合に、可能な範囲で発令（市町村が発令）              |
| <b>警戒レベル 4</b><br><b>全員避難</b>     | <b>速やかに避難先へ避難</b> しましょう。<br>公的な避難場所までの移動が危険と思われる場合は、近くの安全な場所や、自宅内のより安全な場所に避難しましょう。 | <b>避難勧告</b> ※3<br><b>避難指示(緊急)</b><br>※3 地域の状況に応じて緊急的又は重ねて避難を促す場合に発令（市町村が発令） |
| <b>警戒レベル 3</b><br><b>高年齢者等は避難</b> | 避難に時間を要する人（ご高齢の方、障害のある方、乳幼児等）とその支援者は避難をしましょう。その他の人は、避難の準備を整えましょう。                  | <b>避難準備・高年齢者等避難開始</b><br>（市町村が発令）   |
| <b>警戒レベル 2</b>                    | 避難に備え、ハザードマップ等により、自らの <b>避難行動を確認</b> しましょう。  | <b>洪水注意報</b><br><b>大雨注意報等</b><br>（気象庁が発表）                                   |
| <b>警戒レベル 1</b>                    | 災害への心構えを高めましょう。  | <b>早期注意情報</b><br>（気象庁が発表）   |

### 【警戒レベル相当情報(例)】

#### 警戒レベル 5 相当情報

氾濫発生情報  
大雨特別警報 等

#### 警戒レベル 4 相当情報

氾濫危険情報  
土砂災害警戒情報 等

#### 警戒レベル 3 相当情報

氾濫警戒情報  
洪水警報 等

これらは、住民が自主的に避難行動をとるために参考とする情報です。

（国土交通省、気象庁、都道府県が発表）

※1 各種の情報は、警戒レベル1～5の順番で発表されるとは限りません。状況が急変することもあります。

## Q&A

- 質問1) 防災気象情報は出てるけど、避難情報が出ていないときはどうすればいいの？  
⇒市町村は、様々な情報をもとに、避難情報を発令する判断を行うことから、必ずしも防災気象情報と同じレベルの避難情報が、同時に発令されるわけではありません。  
**自らの命は自ら守る意識を持って、防災気象情報も参考にしながら、適切な避難行動をとってください。**
- 質問2) 避難指示(緊急)は、避難勧告と同じ警戒レベル4に位置付けられたけど、考え方が変わったの？  
⇒**避難指示(緊急)**は、地域の状況に応じて緊急的に又は重ねて避難を促す場合などに発令されるもので、**必ず発令されるものではありません**。避難勧告が発令され次第、**避難指示(緊急)**を待たずに速やかに避難をしてください。
- 質問3) 洪水で「警戒レベル4相当情報」が既に出ているなかで、土砂災害で「警戒レベル3相当情報」が出たけど洪水のレベルも4から3に下がったということなの？  
⇒洪水の危険性が4から3に下がったわけではありません。洪水は4のままで、土砂災害の3が追加されたのであり、**その地域は洪水と土砂災害、両方の災害を警戒する必要があります**。

【警戒レベル5】では既に災害が発生しています。また、必ず発令されるものではありません。

**【警戒レベル3】や【警戒レベル4】で、  
地域の皆さんで声をかけあって、安全・確実に避難しましょう。**

お問い合わせ

**島根県防災部防災危機管理課 TEL 0852-22-5885**